



Yhdessä
Onnistuen
Uudistuen



HYVINVOINTIPALVELUT

YLEISKUVAUS JA JOHTOPÄÄTÖKSET

NURMEKSEN JA VALTIMON KUNTALIITOSSELVITYS 2018 - 2019

Sisällys

Hyvinvointipalvelut.....	3
Toimialan hallinto, tulosalueet, tulosityksiköt ja henkilöstö	3
Toimialan sisäinen valvonta	4
Kulttuuripalvelut tulosalueen yleiskuvaus	5
Opetus- ja koulutuspalvelut tulosalueen yleiskuvaus	6
Vapaa-aikapalvelut tulosalueen yleiskuvaus	7
Varhaiskasvatuspalvelut tulosalueen yleiskuvaus.....	8
Tilastotietoa.....	11
Kuntien nykyiset organisaatiokaaviot.....	11
Kuntien taloustietoja erikseen ja yhdistettynä.....	12
Syntyvyys- ja eläköitymistietoja	15
Uuden kunnan hyvinvointipalvelut	17
Yhdistymisen vahvuuksien, heikkouksien, mahdollisuuksien ja uhkien arviointi	17
Uusi toimintamalli	18
Työntekijöiden sijoittuminen uudessa kunnassa	19
Johtopäätökset ja päätettävät asiat	20

Hyvinvointipalvelut

Hyvinvointipalvelujen työryhmä on kokoontunut 14.11. , 4.12., 3.1. ja 8.1. Työryhmän jäseninä toimivat:

pj. Ville Korkeala, va. kasvatusta- ja koulutusjohtaja, Valtimo

vpj. Petri Moilanen, hyvinvointijohtaja, Nurmes

Jarkko Nevalainen, vapaa-aikapäällikkö, Valtimo.

Hyvinvointipalvelujen toimiala vastaa hyvinvointipalvelujen kokonaisuudesta, hyvinvointilautakunnan toiminnasta ja Siun soten paikallisesta neuvottelukunnasta. Hyvinvointilautakunnan ja Siun soten paikallisen neuvottelukunnan esittelijänä toimii hyvinvointijohtaja. Hyvinvointipalvelujen johtoryhmä yhteen sovittaa hyvinvointipalvelut-toimialan toimintaa. Hyvinvointipalvelujen henkilöstön kokonaismäärä on 204, joista vakinaisia 151, määräaikaisia 15 ja sivutoimisia 38.

[Valtimolla hyvinvointipalvelut muodostuvat kasvatuksen ja koulutuksen sekä vapaa-ajan toimialoista. Siun Soten paikallinen neuvottelukunta on hallintopalveluiden alaisuudessa. Henkilöstöä on 50, joista vakinaisia 37, määräaikaisia 8 ja sivutoimisia 5.](#)

Kuntien organisaatiokaaviot, taloustiedot, eläköitymisennusteet ja ikäluokkaennusteet on esitetty raportin sivuilla 11 – 16.

Toimialan hallinto, tulosalueet, tulosyksiköt ja henkilöstö

Nurmeksen kaupungin hyvinvointipalvelujen hallinto sijaitsee Kötsinmäen päällä Nurmes-talossa osoitteessa Kötsintie 1. Henkilöstön kokonaismäärä on 4 (vakinaisia 3, määräaikaisia 1). Samassa rakennuksessa sijaitsee lisäksi mm. kaupunginkirjasto, Kötsin museo, Hannikaisen sali ja galleria Tyko. Pielisen Karjalan musiikkiopiston Nurmeksen toimipiste toimii samoissa tiloissa. Nurmes-talon peruskorjauksen käynnistyessä heinäkuussa 2019 Nurmes-talon palvelut siirtyvät väistötiloihin kevään 2019 aikana. Galleria Tykon ja Kötsin museon toiminnot kuitenkin keskeytyvät peruskorjauksen ajaksi.

[Valtimolla hyvinvointipalvelujen toiminnot sijoittuvat koulukeskukseen ja kirjastoon.](#)

Hyvinvointipalvelujen toimiala jakautuu neljään tulosalueeseen, jotka ovat opetus- ja koulutuspalvelut,

varhaiskasvatuspalvelut, vapaa-aikapalvelut ja kulttuuripalvelut. Tulosalueita johtaa kunkin tulosalueen tulosaluepäällikkö.

Valtimolla kasvatuksen ja koulutuksen tulosalueena on varhaiskasvatus ja vapaa-ajan tulosalueena kirjastopalvelut. Tulosalueilla on vastaavat johtajat.

Opetus- ja koulutuspalvelut -tulosalueen tulosyksiköitä ovat Kirkkokadun koulu, Porokylän koulu, Nurmeksen lukio ja Ylä-Karjalan kansalaisopisto. Henkilöstön kokonaismäärä on 119 (vakinaisia 72, määräaikaista 9, sivutoimisia 38).

Valtimolla esi- ja perusopetusta annetaan vain yhdessä toimipisteessä, Valtimon koulussa. Henkilöstöä 32, joista vakinaisia 23, määräaikaista 7 ja sivutoimisia 2.

Varhaiskasvatuspalveluihin kuuluvat tulosyksikköinä Rekulan päiväkoti, Porokylän päiväkoti, Hannilan päiväkoti, Pikku-Kaarlen päiväkoti ja perhepäivähoito. Varhaiskasvatuspalveluihin kuuluu lisäksi esiopetus ja avoin päiväkotitoiminta. Henkilöstön kokonaismäärä on 67 (vakinaisia 62, määräaikaista 5).

Valtimolla varhaiskasvatus järjestetään Niksulan päiväkodissa, jonka toiminnasta vastaa varhaiskasvatusjohtaja. Vakinaista henkilöstöä on 13.

Vapaa-aikapalvelujen tulosyksiköt ovat nuorisopalvelut ja liikuntapalvelut. Vakinaista henkilöstöä on 1. Nuorisopalvelut toteutetaan Hyvärilän nuoriso – ja matkailupalvelut Oy:n kautta kaupungin ja yhtiön välisellä sopimuksella.

Myös Valtimolla nuorisopalvelut ostetaan Hyvärilältä. Lisäksi palveluita ostetaan Pielisen 4H-yhditykseltä.

Kulttuuripalveluissa on kolme tulosyksikköä: kulttuuritoimi, kirjastopalvelut ja museopalvelut. Museoita on kaksi: Kötsin museo ja Ikolan museo. Henkilöstön kokonaismäärä on 13 (vakinaisia 13).

Toimialan sisäinen valvonta

Sisäinen valvonta suoritetaan Nurmeksen kaupungin hallintosäännön luvun 9 § 64 mukaan.

Valtimolla hallintosäännön 11. luvun 73. § mukaan.

Kulttuuripalvelut tulosalueen yleiskuvaus

Kulttuuri- kirjasto- ja museopalvelut muodostavat kulttuuripalvelujen tulosalueen. Tulosalueen esimiehenä toimii kulttuurisihteeri. Kulttuuripalvelut luovat mahdollisuuksia kulttuurin harrastamiseen sekä järjestävät tapahtumia, näyttelyitä ja muita kulttuuritilaisuuksia. Kulttuurityön toiminnan painopiste on myös Nurmes-talossa. Tilaisuudet ja näyttelyt järjestetään pääsääntöisesti Hannikaisen salissa ja galleria Tykossa. Taiteen perusopetuksen mukaista musiikinopetusta toteuttaa Pielisen-Karjalan musiikkiopisto ja taiteen perusopetuksen mukaista tanssinopetusta toteuttaa Nurmeksen Sepot ry:n tanssijaosto. Kaupungilla on molempien toimijoiden kanssa yhteistyö – ja ostopalvelusopimus.

[Valtimolla taiteen perusopetus toteutetaan ostopalveluna Pielisen-Karjalan musiikkiopistolta.](#)

Kulttuurityön henkilökuntaa ovat kulttuurisihteeri, kaksi ääni- ja valoteknikkoa sekä palveluohjaaja, jonka tehtäviin kuuluvat lapsiperhetyö, yhteistyö yhdistysten kanssa ja vuodesta 2019 alkaen digipalveluohjaus.

Nurmeksen museo palvelee kahdessa toimipaikassa. Nurmes-talossa sijaitsee ympärivuotisesti toimiva Kötsin museo ja Ikolassa ulkomuseoalue, toimisto, konservointi- ja säilytystilat sekä pirtti, joka toimii myös kokous- ja juhlatilana. Henkilökuntaan kuuluvat museonjohtaja ja konservaattori.

Nurmeksen kaupunginkirjasto palvelee Nurmes-talossa ja kirjastoautossa.

Henkilökuntaan kuuluvat kirjastotoimenjohtaja, kaksi kirjastonhoitajaa ja neljä kirjastovirkailijaa. Kirjasto kuuluu Vaara-kirjastot kirjastopalvelujärjestelmään.

[Valtimolla kirjasto toimii koulukeskuksen läheisyydessä. Omatoimikirjasto on ollut käytössä syksystä 2018 alkaen. Kirjaston toiminnasta vastaa vastaava kirjastovirkailija ja kaksi osa-aikaista kirjastovirkailijaa.](#)

Koko tulosalue tekee yhteistyötä lukuisten yhdistysten kanssa kuten Nurmes-Seura, Ylä-Karjalan taideyhdistys, Nurmeksen Kameraseura, Nurmeksen Kesäakatemia kannatusyhdistys ja MLL:n Nurmeksen osasto. Muita keskeisiä yhteistyökumppaneita on Nurmes-talossa toimiva elokuvateatteri Kino Hannikainen, Hyvärilän nuoriso – ja matkailukeskus Oy sekä Nurmeksen Seppöjen tanssijaosto.

[Valtimolla kulttuuripalvelut ostetaan vuosittaisilla sopimuksilla MLL:n paikallisyhdistykseltä ja Valtimon musiikkiyhdistykseltä. Erillistä kohdemäärärahaa ei ole varattu.](#)

Kulttuuritoiminnan *toiminta- ja kohdeavustuspäämäärärahojen* jakoa ohjaa toiminta – ja kohdeavustuksia koskevat *säännöt*. Päätöksen määrärahojen jaosta tekee hyvinvointilautakunta. Vuodelle 2019 on määrärahaa varattu 16 000 euroa.

Kulttuuripalveluiden tulosalueen toimintaa ohjaa keskeisesti kaupungin valtuuston hyväksymä ”Kulttuurista vetovoimaa” *kulttuuristrategia* joka on laadittu vuosille 2018 – 2022. Strategiaan on kirjattu kulttuuripalveluiden tulosalueen yhteiset tavoitteet strategiakaudelle, tulosityksikkökohtaiset tavoitteet sekä toteutumisen seuranta.

Opetus- ja koulutuspalvelut tulosalueen yleiskuvaus

Opetus- ja koulutuspalvelujen tavoitteet määritellään valtakunnallisissa opetussuunnitelmien perusteissa perusopetuksen ja lukiokoulutuksen osalta. Lisäksi perusopetuksessa on käytössä ja sitä ohjaa keskeisesti *valtakunnalliset laatukriteerit*. Paikallistasolla koulujen toimintaa ohjaa tavoitteineen kuntakohtainen opetussuunnitelma sekä koulukohtaiset lukuvuosisuunnitelmat. Lisäksi toiminnan perustana on perusopetus - ja lukiolait.

Myös Valtimolla on ollut käytössä laatukriteerit, mutta toteuttaminen ei ole tullut osaksi arkea.

Opetus - ja koulutuspalvelut muodostuvat perus- ja lukio-opetuksen sekä kansalaisopiston toiminnan järjestämisestä.

Valtimolla kasvatuksen- ja koulutuksen toimiala tuottaa varhaiskasvatuspalvelut sekä esi- ja perusopetuspalvelut.

Perusopetuksen, mukaan lukien esiopetus, oppilasmäärä on 20.9.2018 tilastoinnin mukaan 670 oppilasta. Perusopetusta annetaan Porokylän (vuosiluokat 1-6) ja Kirkkokadun (vuosiluokat 1-9) kouluissa.

Valtimolla esi- ja perusopetuksen oppilasmäärä tilastointipäivänä on 197. Opetus järjestetään Valtimon koulussa (vuosiluokat e-9).

Lukio-opetusta järjestetään Nurmeksen lukiossa. Lukio sijaitsee yhteisellä campus-alueella Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymän omistamassa Riveria ammattiopiston tiloissa. Nurmeksen lukiossa opiskelee 20.9.2018 tilastoinnin mukaan 116 opiskelijaa. Lukion opiskelijoista on valtimolaisia 21.

Ylä-Karjalan kansalaisopiston toimintaa järjestetään useissa eri toimipisteissä eri puolilla Nurmesta keskimäärin 5100 tuntia lukuvuodessa.

Valtimolla järjestettävän kansalaisopiston opetuksen kokonaismäärä on vuosittain 1000 tuntia. Koulukeskuksen tiloja hyödynnetään kansalaisopistotoiminnassa paljon.

Nurmeksessa järjestetään yleisopetuksen 1-2 -luokkalaisille ja erityisopetukseen otetuille oppilaille tarkoitettua iltapäivätoimintaa Porokylän ja Kirkkokadun kouluissa. Iltapäivätoimintaa järjestetään vuoden jokaisena koulupäivänä klo 12.00 - 16.15 välisenä aikana.

Iltapäivätoiminta on ohjattua ja valvottua toimintaa, jonka suunnittelusta ja käytännön toteutuksesta vastaavat Nurmeksien kaupungin palkkaamat koulutetut koulunkäynninohjaajat.

Iltapäivätoimintaa varten tehdään kausisuunnitelmat, jotka Nurmeksien kaupungin hyvinvointilautakunta hyväksyy. Iltapäivätoimintaan osallistuminen on maksullista ja *maksunmääräytymisperusteista* on päätetty erikseen.

[Valtimolla e-2. luokkalaisille ja erityisen tuen lapsille iltapäivätoiminta 12.15 - 17, sekä aamupäivätoiminta 6.15 - 8.30. Toiminta on ohjattua ja suunnitelmallista lukukausittaiseen toimintasuunnitelmaan nojautuvaa. APIP-toiminnan maksu on 60€/kk tai 4€ kerta. Toimintaan on jokaisella lapsella subjektiivinen oikeus.](#)

Koulukuljetussopimukset (3 + 1 sopimusmalli) ovat voimassa lukuvuoden 2018 - 2019 loppuun.

Kuljetussopimukset kilpailutetaan kevään 2019 aikana sopimusmallilla 3 + 2 vuotta. Pitkän sopimusmallin etuina on toiminnan taloudellisuus sekä liikennöitsijöiden mahdollisuus pitää sopimuskauden aikana kalusto ajanmukaisena.

[Valtimolla koulukuljetussopimukset ovat voimassa lukuvuoden 2019 - 2020 loppuun.](#)

Vapaa-aikapalvelut tulosalueen yleiskuvaus

Vapaa-aikapalvelujen tulosalue koostuu liikuntapalveluista ja nuorisotyön palveluista. Vapaa-aikapalvelut vastaa liikunta- ja nuorisopalvelujen suunnittelusta ja kehittämisestä sekä liikuntaneuvonnasta. Liikunta-, nuoris- ja kyläyhdistysten toimintaa tuetaan toiminta- ja kohdeavustuksin sekä tapahtumien järjestämisessä. Nuorisotoiminnan kohdeavustuksiin on varattu vuodelle 2019 10 000 euroa sekä kylätoiminnan avustuksiin 2000 euroa. Toiminta – ja kohdeavustusten jakoa ohjaa toiminta – ja kohdeavustuksia koskevat *säännöt*. Päätöksen määrärahojen jaosta tekee hyvinvointilautakunta.

[Valtimolla liikuntapalvelut ostetaan Valtimon Vasamalta. Ei erillistä kohdemäärärahaa.](#)

Erytysliikuntapalveluja ostetaan yksityisiltä palveluntuottajilta. Ikäihmisten ennaltaehkäisevän päivätoiminnan tukeminen on uutena palveluna vuodelle 2019. Seniori-, juniori- ja kuntalaiskortein tuetaan

kaikenikäisten kaupunkilaisten harrastustoimintaa. *Seniorikortti* on yli 65-vuotiaille tarkoitettu, säännölliseen liikuntaan innostava maksullinen kortti. Kortin saa, kun on täyttänyt 65 vuotta ja on kirjoilla Nurmeksessa. Kortin käyttöaika on rajoitettu vuosittain 1.1.-30.6. ja 1.8.-31.12. väliselle ajalle.

Juniorikortti on tarkoitettu 7-16 -vuotiaiden lasten harrastustoimintaan. Kortilla voi saada harrastuksesta riippuen jopa 50 % alennuksen harrastukseen. Maksimi tuki on 120 euroa vuodessa. *Kuntalaiskortti* on puolestaan Bomban kylpylässä kuntalaisalennukseen oikeuttava kortti. Korttien saaminen edellyttää että henkilö on kirjoilla Nurmeksessa.

Uimaopetusta järjestetään kesäisin lapsille ja aikuisille.

Nuorisotoiminnan palvelut ostetaan Hyvärilän nuoriso - ja matkailukeskus Oy:ltä nuorten työpajatoiminta mukaan lukien. Toimintaa tuetaan kuntaosuudella. Nuorten työllistymistä tuetaan *kesätyöseteileillä ja nuorten yritysseteilein*.

[Kesätyöseteli ja nuorten yritysseteli käytössä myös Valtimolla.](#)

Liikuntapaikkojen kunnossapidosta vastaa Nurmeksens kaupunkirakennepalvelujen kuntatekniikka-osasto.

[Valtimolla liikuntapaikoista vastaa ja huolehtii tekninen toimi.](#)

Vapaa-aika palvelujen tulosalueen toimintaa ohjaa keskeisesti kaupungin valtuuston hyväksymä *liikuntastrategia* joka on laadittu vuosille 2018 – 2020. Strategiaan on kirjattu tulosalueen yhteiset tavoitteet strategiakaudelle ja toteutumisen seuranta.

Varhaiskasvatuspalvelut tulosalueen yleiskuvaus

Varhaiskasvatuksen palveluihin kuuluvat kunnallinen päiväkotihoido, perhepäivähoito, esiopetus, avoin päiväkotitoiminta ja lasten kotihoidon tuki. Toiminta on jaettu kahteen palvelualueeseen.

[Valtimolla varhaiskasvatukseen kuuluvat kunnallinen päivähoito, perhepäivähoito ja lasten kotihoidon tuki, sisältäen kotihoidon tuen kuntalisän, joka on 150€/kk.](#)

Nurmeksessa on neljä päiväkotia: Rekulan päiväkotio, Porokylän päiväkotio, Hannilan päiväkotio ja Pikku-Kaarlen päiväkotio. Kaikissa yksiköissä järjestetään lisäksi esiopetusta. Avoin päiväkotitoiminta on sijoitettu Pikku-Kaarlen päiväkotiin.

Hannilan päiväkoti on remontoitu kokonaisuudessaan v.2015. Samana vuonna valmistui Porokylän päiväkoti. Rekulan päiväkodin peruskorjaus tehdään vuoden 2018 aikana ja päiväkodin käyttöönotto ajoittuu tammikuuhun 2019. Pikku-Kaarlen päiväkoti valmistui Nurmeksen keskustaastaan kesällä 2018.

Valtimolla on Niksulan päiväkoti, jossa on tarvittaessa ympäri vuorokauden oleva vuorohoitoryhmä ja 3-5-vuotiaiden ryhmä. Ensi syksystä alkaen ryhmässä järjestetään myös esiopetus. Niksulan päiväkoti on remontoitu Kuntalaisten taloon vuonna 2015.

Päiväkotihoidon vaihtoehtona tarjotaan kodinomaista varhaiskasvatusta perhepäivähoidossa. Perhepäivähoitajat sijoittuvat eri puolelle kaupunkia. Nurmeksen kaupunki on ottanut perhepäivähoitajien osalta käyttöön *takuupalkka – mallin* vuoden 2017 alusta alkaen.

Valtimolla tällä hetkellä kaksi perhepäivähoitajaa.

Varhaiskasvatusta toteutetaan valtakunnallisen varhaiskasvatussuunnitelman ja esiopetussuunnitelman perusteiden mukaisesti joiden pohjalta on laadittu *kuntakohtainen varhaiskasvatus – ja esiopetussuunnitelma*. Esiopetuksessa on käytössä toimintaa ohjaava kansallinen *laatuksiteeristö*.

Valtimolla paikalliset esiopetus- ja varhaiskasvatussuunnitelmat.

Varhaiskasvatuksessa on otettu käyttöön 1.3.2017 alkaen *varhaiskasvatuksen asiakasmaksuista* annetun uuden lain (1503/2016) mukaiset maksut. [Samoin Valtimolla.](#)

Hallinnossa käytössä olleet ohjelmat Pro Consona, Titania ja Pedanet siirtyvät vuoden 2019 aikana pois käytöstä. Tilalle otetaan käyttöön Daisy-ohjelma, joka on käytössä kaikissa suurimmissa Pohjois-Karjalan kunnissa. Perusteena käyttöönotolle on ohjelman laajuus. Ohjelma kattaa varhaiskasvatuksen hoitoaikakirjaukset, perhepäivähoidon ja päiväkotien työaikakirjapidon (järjestelmässä on kehitteillä myös vuorotyötä tekevien työaikakirjanpito), huoltajien hoitoaikojen ilmoitukset, yhteyden pidon lapsiryhmiin ja huoltajiin. Kustannukset ovat käyttöönoton jälkeen pienemmät kuin aikaisemmin käytössä olleilla järjestelmillä. Käyttöönottoaiheessa lapsiryhmiin sekä perhepäivähoidossa että päiväkodeissa hankitaan matkapuhelimet (Hannilassa ja Pikku-Kaarlessa on jo käytössä soveltuvat puhelimet), joiden kautta yhteydenpito ja tiedonsiirto tapahtuu.

Valtimolla on käytössä Titania kaikille varhaiskasvatuksen työntekijöille, myös perhepäivähoitajille. Pro Consonan tilalle on tehty selvitystä siirtymisestä Wilmaan. Wilma olisi yhtenäinen koulun kanssa.

Varhaiskasvatuspalvelut on mukana Loisto – kehittämisverkostossa. Opetushallituksen koordinoiman varhaiskasvatuksen kehittämisverkosto Loiston tavoitteena on vahvistaa varhaiskasvatuksen alueellista ja kansallista kehittämistä. Kehittämisverkosto tukee uudistuvien varhaiskasvatussuunnitelmien toimeenpanoa paikallisella tasolla vahvistaen varhaiskasvatuksen pedagogiikkaa, toimintakulttuuria, johtamista sekä seurantaa ja arviointia. Loistossa on tällä hetkellä mukana 129 kuntaa ja viisi yksityistä palvelun tuottajaa. Loisto on jaettu kahteentoista alueelliseen verkostoon, joista kaksi on ruotsinkielisiä. Verkostot toimivat alueellisen kehittämisen rakenteina, joissa voidaan jakaa osaamista ja hyviä käytäntöjä sekä yhdessä käsitellä alueiden erilaisia kehittämisen tarpeita.

Lisäksi Hannilan päiväkotia osallistuu pilottipäiväkotina Nurmeksessa Jyväskylän yliopiston järjestämään pitkäkestoiseen koulutuskokonaisuuteen "ProVaka - sosiaalisten taitojen tukeminen päiväkodin toimintakulttuuria kehittämällä" -hankkeeseen. Koulutus on käynnistynyt elokuussa 2018 ja päättyy joulukuussa 2019. Koulutuksen tavoitteena on kehittää päiväkodin toimintakulttuuria näyttöön perustuvien toimintatapojen hyödyntämiseen lasten käyttäytymisen ja sosiaalisten taitojen kehittämisen tukemisessa. Keskeistä toimintakulttuurin muutoksessa on päiväkodin aikuisten keskinäisen yhteistyön kehittäminen ja yhteisistä toimintatavoista sopiminen.

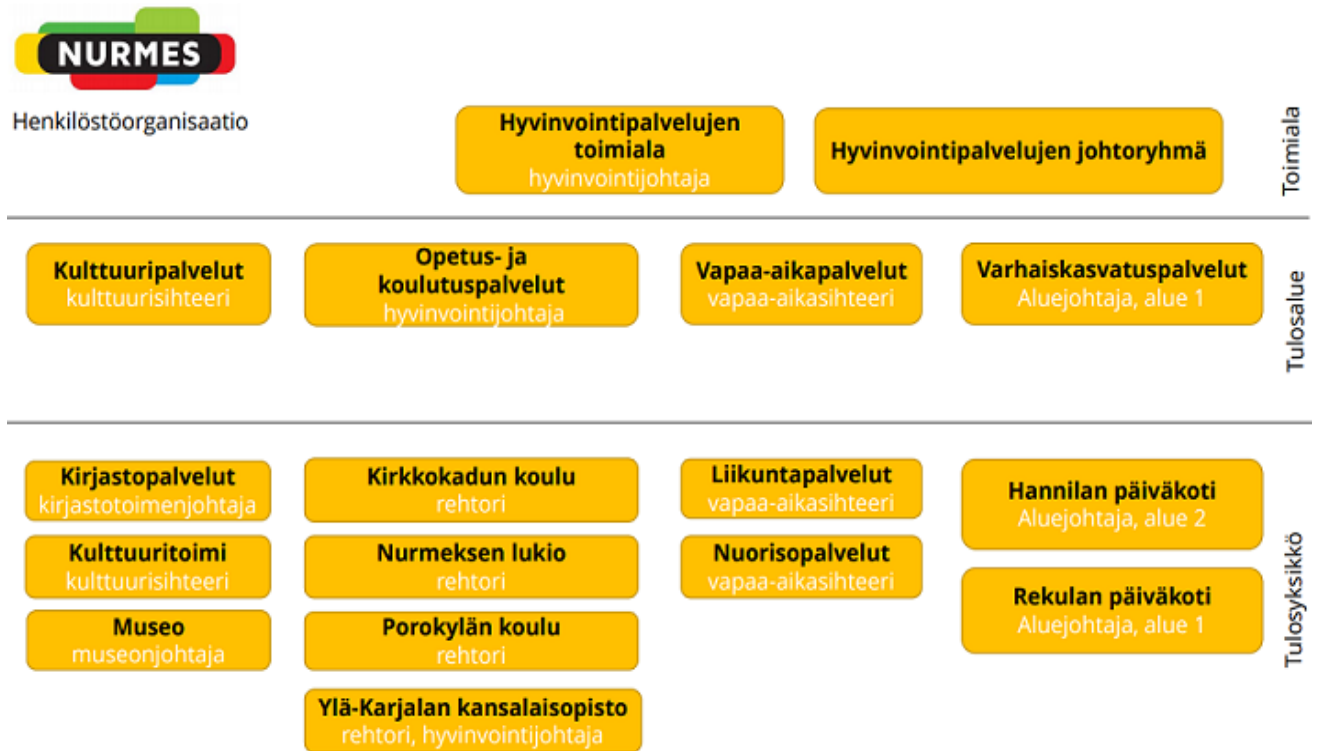
Varhaiskasvatuspalvelujen tulosalueen toimintaa ohjaa keskeisesti kaupungin valtuuston hyväksymä *varhaiskasvatusstrategia* joka on laadittu vuosille 2015 – 2020. Strategiassa käsitellään palvelujen näkökulmasta osaavan henkilöstön saatavuutta, henkilöstö- ja toimitilakustannuksia sekä muita palveluntuotannosta aiheutuvia kustannuksia. Käyttäjän näkökulmasta palvelu sisältää palveluverkon fyysisen kattavuuden, palvelun laadun, laajuuden sekä saatavuuden.

Syyskuun 2018 tilanteen mukaan varhaiskasvatuksessa oli kokopäivähoidossa 179 lasta, osapäivähoidossa 47 lasta ja esiopetuksessa 64 lasta. Kotihoidon tukea sai 57 perhettä joissa on yhteensä 83 lasta. Nurmeksessa ei makseta *kotihoidontuen kuntalisää*.

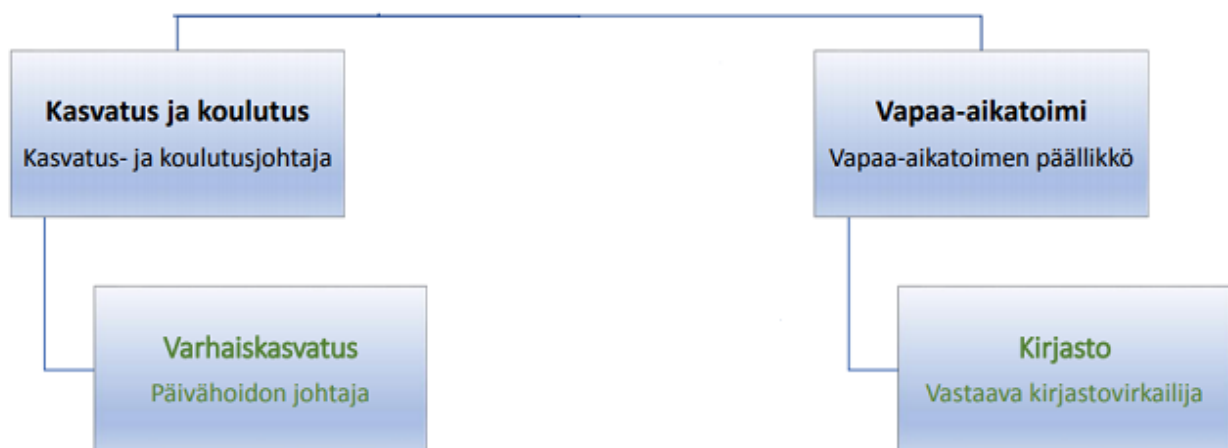
Syyskuun 2018 tilanteen mukaan varhaiskasvatuksessa oli 45 kokopäivälasta ja 3 osapäiväistä. Perusopetuksen yhteydessä järjestettävässä esiopetuksessa oli 17 lasta. Kotihoidon tukea sai 14 perhettä, joissa on yhteensä 17 lasta.

Tilastotietoa

Kuntien nykyiset organisaatiokaaviot



Toimiala Tulosalue



Kuntien taloustietoja erikseen ja yhdistettynä

	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Nurmes hypa					
Toimintatulot	628 495	431 789	494 150	501 561	509 084
Toimintamenot	-13 333 576	-13 899 278	-14 379 743	-14 563 691	-14 782 024
Toimintakate (Netto)	-12 705 081	-13 467 489	-13 885 593	-14 062 130	-14 272 940
Valtimo hyvinvointipalvelut yhteensä (Vapaa-aika + kasvatus ja koulutus)					
Toimintatulot	198 211	150 850	117 000	117 000	117 000
Toimintamenot	-4 049 276	-4 032 177	-3 668 075	-3 668 075	-3 668 075
Toimintakate (Netto)	-3 851 065	-3 881 327	-3 551 075	-3 551 075	-3 551 075
Yhdistetty HYPA					
Toimintatulot	826 706	582 639	611 150	618 561	626 084
Toimintamenot	-17 382 852	-17 931 455	-18 047 818	-18 231 766	-18 450 099
Toimintakate (Netto)	-16 556 146	-17 348 816	-17 436 668	-17 613 205	-17 824 015

Nurmes HYPA hallinto	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	1 243	600	1 300	1 319	1 339
Toimintamenot	-217 864	-254 397	-327 662	-332 429	-337 279
Toimintakate (Netto)	-216 621	-253 797	-326 362	-331 110	-335 940
Valtimolla ei vastaavaa hyvinvoinnin hallintoa					
Nurmes Opetus ja koulutus	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	233 298	133 054	139 800	141 896	144 023
Toimintamenot	-8 292 045	-8 413 139	-8 194 785	-8 315 914	-8 440 657
Toimintakate (Netto)	-8 058 747	-8 280 085	-8 054 985	-8 174 018	-8 296 634
Valtimo Opetus ja koulutuspalvelut (kansalaisopisto, perusopetus)					
	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	104 047	73 000	60 000	60 000	60 000
Toimintamenot	-2 477 927	-2 531 232	-2 570 467	-2 570 467	-2 570 467
Toimintakate (Netto)	-2 373 881	-2 458 232	-2 510 467	-2 510 467	-2 510 467
Nurmes varhaiskasvatus	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	314 263	231 835	246 750	250 452	254 210
Toimintamenot	-3 019 230	-3 250 606	-4 011 163	-4 067 729	-4 128 748
Toimintakate (Netto)	-2 704 967	-3 018 771	-3 764 413	-3 817 277	-3 874 538
Valtimo varhaiskasvatus	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	90 476	66 000	57 000	57 000	57 000
Toimintamenot	-825 024	-826 286	-788 167	-788 167	-788 167
Toimintakate (Netto)	-734 548	-760 286	-731 167	-731 167	-731 167

Nurmes kulttuuripalvelut	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	62 363	30 000	23 000	23 344	23 694
Toimintamenot	-1 400 049	-1 504 271	-1 179 346	-1 197 019	-1 214 981
Toimintakate (Netto)	-1 337 687	-1 474 271	-1 156 346	-1 173 675	-1 191 287
Valtimo kulttuuripalvelut	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	0	0	0	0	0
Toimintamenot	-21 069	-17 003	-10 396	-10 396	-10 396
Toimintakate (Netto)	-21 069	-17 003	-10 396	-10 396	-10 396
Vapaa-aikapalvelut	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintatulot	17 328	36 300	83 300	84 550	85 818
Toimintamenot	-404 388	-476 865	-666 787	-650 600	-660 359
Toimintakate (Netto)	-387 060	-440 565	-583 487	-566 050	-574 541
Valtimo vapaa-aikapalvelut	TP 2017	TA 2018	KJ 2019	SV1 2020	SV2 2021
Toimintamenot	-312 880	-312 261	-299 045	-299 045	-299 045
Toimintakate (Netto)	-312 880	-312 261	-299 045	-299 045	-299 045

Syntyvyys- ja eläköitymistietoja

Alla olevassa taulukossa on esitetty Kevan eläköitymisennuste hyvinvointipalvelujen osalta.

Ammattiluokka	Nurmes					Valtimo				
	Vakuutetut	2018 - 2022	Henk. %	2023 - 2027	Henk. %	Vakuutetut	2018 -2022	Henk. %	2023 - 2027	Henk. %
Peruskoulun yläluokkien ja lukion opettajat	47	11	23	5	11	8	1	13	1	13
Perhepäivähoitajat	29	8	28	5	17	4	1	25	2	50
Koulunkäyntiavustajat	24	3	13	2	8	6	2	33	0	0
Luokanopettajat	23	4	17	3	13	7	1	14	1	14
Päiväkotien ja muiden laitosten lastenhoitajat ym.	22	4	18	5	22	7	2	29	1	14
Lastentarhanopettajat	12	4	33	4	33	2	1	50	0	0
Eriyisopettajat	9	2	22	1	11	3	0	0	1	33
Kirjastotyöntekijät	8	2	25	2	25	3	1	33	1	33
Lastenhoidon johtajat						1	0	0	0	0
Matemaattisten aineiden opettajat	4	0	0	0	0					
Opetusalan johtajat	4	1	25	1	25					
Taito- ja taideaineiden opettajat	3	1	33	1	33	2	1	50	1	50
Kirjastonhoitajat, informaatikot ym.	2	0	0	0	0					
Opinto-ohjaajat	2	0	0	0	0					

Alla olevassa taulukossa on esitetty Tilastokeskuksen ennuste syntyvyydestä molempien kuntien osalta vuosina 2014 - 2025.

		Ikäluokat 0-16	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Nurmes	2014	1152	62	61	60	60	60	69	54	66	63	81	74	77	75	71	78	68	73
	2015	1139	57	62	60	61	61	60	70	54	66	65	82	75	75	74	72	77	68
	2016	1130	55	57	62	61	61	62	62	69	55	68	65	82	74	75	74	71	77
	2017	1110	54	56	56	63	61	62	63	62	69	58	68	66	82	72	75	73	70
	2018	1097	53	55	55	57	63	61	64	62	62	72	58	70	65	80	73	74	73
	2019	1081	51	54	54	57	58	62	63	64	63	65	72	58	69	65	79	72	75
	2020	1062	51	52	53	55	57	59	64	63	63	66	65	72	59	68	65	79	71
	2021	1047	49	52	52	54	57	57	60	63	64	66	66	65	72	58	69	64	79
	2022	1023	49	51	51	53	54	58	58	60	64	66	67	66	65	72	57	68	64
	2023	1014	48	50	51	51	55	55	59	59	60	66	66	67	66	65	71	58	67
	2024	1001	47	49	50	52	53	55	57	58	59	63	67	66	67	65	65	71	57
	2025	997	47	48	49	50	54	54	55	58	59	61	63	68	65	66	65	64	71
Valtimo	2014	346	22	20	20	18	18	18	17	20	25	22	22	12	19	26	18	34	15
	2015	350	16	23	20	20	19	18	20	17	20	25	22	22	12	19	26	18	33
	2016	337	16	17	23	20	21	20	19	19	18	21	24	23	22	12	19	26	17
	2017	338	16	17	17	22	22	21	21	19	20	18	21	25	22	22	12	20	23
	2018	333	16	17	17	17	23	22	22	21	20	19	19	21	25	22	22	12	18
	2019	334	16	16	17	17	19	23	23	23	20	20	20	19	21	24	22	22	12
	2020	341	16	16	17	17	18	19	24	23	22	21	21	20	19	20	25	22	21
	2021	338	16	15	17	17	19	19	19	24	23	23	21	21	20	18	21	24	21
	2022	336	16	15	17	17	18	18	20	21	24	22	23	22	20	20	19	20	24
	2023	330	15	16	16	17	18	19	19	20	20	25	23	22	22	20	21	18	19
	2024	330	15	16	16	16	18	19	19	20	21	20	24	23	22	22	21	19	19
	2025	329	14	16	16	17	18	18	19	20	20	20	21	24	23	23	21	20	19

Uuden kunnan hyvinvointipalvelut

Yhdistymisen vahvuuksien, heikkouksien, mahdollisuuksien ja uhkien arviointi

Vahvuudet	Heikkoudet
palvelurakenne on kunnossa	asutuksen hajanaisuus
maantieteellinen etäisyys on järkevä	koulukuljetettavien suhteellisen suuri määrä
ammattitaitoinen henkilöstö	erilaisia käytänteitä käytännössä (esim. strategiat, kuntalaisten etuudet)
opetuksessa inhimilliset ryhmäkoot	
palvelutarjonta on monipuolinen	
henkilöstön liikkuvuus ja työmahdollisuudet toimipisteiden välillä	
hallinnon yhdistyminen	
erilaisia käytänteitä käytännössä (esim. strategiat, kuntalaisten etuudet)	
päivähoitopaikan valitseminen työntekopaikan mukaisesti	
Mahdollisuudet	Uhat
tuottavuuden lisääminen (mm. hankinnat liittyen tavaroihin, kuljetuksiin ja muihin palveluihin)	väestöpohjan ikärakenne
osaamista ja teknologian hyödyntämistä lisäävien hankkeiden vaikuttavuus kasvaa	pienentyvät ikäluokat
isompi kunta on kuntalaisen näkökulmasta houkuttelevampi	maksuton varhaiskasvatus (kunnan talousnäkökulma)
	kunta – kaupunki asetelma

Uusi toimintamalli

Uudessa kunnassa asiakkaan mahdollisuudet päivähoitopaikan valintaan paranevat.

Varhaiskasvatuksen laatua parantaa se, että ammattitaitoisten työntekijöiden rekrytoiminen todennäköisesti helpottuu, sillä suurempi kunta on houkuttelevampi työnantaja. Koko kunnassa tulee olla yhteiset suunnitelmat (esim. varhaiskasvatussuunnitelma, varhaiskasvatusstrategia, laadunhallinta, varhaiskasvatuksesta perittävät palvelumaksut jne.).

Kotihoidon kuntalisän maksamisesta joudutaan uuden kunnan osalta päättämään erikseen.

Kuntalaisten näkökulmasta lisän menettäminen voi vaikuttaa monella tavalla, mutta kunnalle lisän poistamisesta syntyy myös säästöjä. Hallinnon keskittyminen vaikuttaa uudessa kunnassa myönteisesti. Uudessa kunnassa toimii 5 päiväkotia, avoin päiväkotitoiminta ja perhepäivähoito.

Uudessa kunnassa tarjotaan laadukasta perusopetusta. Uusi kunta mahdollistaa uudenlaiset virkarakenteet ilman moninkertaista hallintoa, mikä synnyttää mahdollisesti taloudellisia säästöjä. Henkilöstön työnkierto mahdollistuu laajemmin ja uuteen kuntaan voi olla helpompi rekrytoida osaajia. Myös päällekkäinen valmistelutyö vähenee. Yhteisten opettajien virat ovat mahdollisia uudessa kunnassa. Tämän johdosta henkilöstökustannukset vähenevät jonkin verran. Uudella kunnalla tulee olla yksi kuntakohtainen opetussuunnitelma ja yhteneväinen laadunhallinta.

Kunnassa koulukuljetusperiaatteet tulee yhtenäistää mikä voi tarkoittaa muutoksia yksittäisen oppilaan kuljetusetuuteen ja / tai koulumatkaan käytettävään aikaan. Koulukuljetukset on joka tapauksessa järjestettävä lain edellyttämällä tavalla. Perusopetusyksiköitä on 3 ja lukioita 1. Kunnassa toimii edelleen Ylä-Karjalan kansalaisopisto.

Kulttuuri – ja vapaa-aikapalveluissa toiminta – ja kohdeavustusten jakoperiaatteista on päätettävä uudelleen. Lisäksi näiden palveluiden tuottamistapa on yhtenäistettävä. Kunnassa on kaksi kirjastoa joista toinen toimii aukioloaikojen ulkopuolella omatoimikirjastona. Kirjastoauton palvelut tulee aikatauluttaa ja reitittää uudelleen. Nuorisopalveluja tuottaa edelleen Hyvärilän nuoriso – ja matkailukeskus Oy.

Alla olevassa kaaviossa on esitetty uuden kunnan organisaatiomalli hyvinvointipalvelujen osalta.



Organisaatiokaaviossa Valtimon yhtenäiskoulu on sijoitettu opetus – ja koulutuspalvelut tulosalueelle ja Niksulan päiväkoti varhaiskasvatuspalvelujen tulosalueelle. Valtimon kirjasto sijoittuu omana yksikkönään kulttuuripalvelujen tulosalueelle kirjastopalveluihin.

Työntekijöiden sijoittuminen uudessa kunnassa

Yhdistymishallitus päättää Valtimon kunnan työntekijöiden sijoittamisesta vuoden 2019 syyskuun loppuun mennessä. Samalla Nurmeksen kaupunki perustaa tarvittavat virat ja työsuhteet.

Johtopäätökset ja päätettävät asiat

Väestöennusteen mukaan Ylä-Karjalassa on seuraavina vuosikymmeninä nykyistä vähemmän lapsia ja nuoria. Tilastokeskuksen ennusteen mukaan päivähoitoikäisten ja peruskouluikäisten määrä laskee vuosien 2019 – 2040 aikana 15 %.

Teema	Näkemykset sekä toimenpiteet tulevaisuudessa
Mahdollisuuksien hyödyntäminen	<ul style="list-style-type: none">- muun muassa hankintojen tekeminen kohdennetusti liittyen palveluihin, aineisiin, tarvikkeisiin ja tavaroihin- hyvinvoinnin peruspalvelujen turvaaminen koko uuden kunnan alueella
Vahvuuksien käyttäminen	<ul style="list-style-type: none">- uuden kunnan koko mahdollistaa edelleen nopean reagoinnin muuttuvan ympäristön tarpeisiin- mahdollistaa henkilöstön ammatillisen kehittymisen- olemassa olevilla resursseilla pystytään ylläpitämään pedagogisesti järkevät ryhmäkoot
Heikkouksien muuttaminen vahvuuksiksi	<ul style="list-style-type: none">- taloudellisten resurssien puitteissa ennaltaehkäisevien palvelujen laajentaminen koko uuden kunnan alueelle huomioiden De minimis – tuki
Uhkiin varautuminen tai välttäminen	<ul style="list-style-type: none">- mikäli kansallisesti siirrytään maksuttomaan varhaiskasvatukseen, on kunnan varauduttava ja reagoitava taloudellisesti merkittävään tulonmenetykseen- on vältettävä keskustelussa ja päätöksenteossa kunta- kaupunki asetelman syntymistä

Uuden kunnan ja yhdistymisvaltuuston aloittaessa toimintansa hyvinvointipalveluiden osalta on päätettävä ainakin seuraavista asioista tärkeysjärjestyksessä:

- Seniori -, juniori – ja kuntalaiskortti toimintamallista päättäminen
- Kulttuuritoiminnan toiminta- ja kohdeavustusmäärärahat ja jakoperiaatteet
- Liikunta -, nuoriso – ja kyläyhdistysten toiminta ja kohdeavustusmäärärahat ja jakoperiaatteet
- Iltapäivätoiminnan maksunmääräytymisperusteet
- Kotihoidontuen kuntalisästä päättäminen
- Perhepäivähoitajien takuupalkka-toimintamallista päättäminen
- Kuntakohtainen opetussuunnitelma
- Kuntakohtainen varhaiskasvatus – ja esiopetussuunnitelma
- Kulttuuristrategia 2018 -2022
- Liikuntastrategia 2018 – 2020
- Varhaiskasvatusstrategia 2015 – 2020
- Esiopetuksen laatukriteeristö
- Perusopetuksen laatukriteeristö
- Nuorten kesätyösetelin ja nuorten yrityssetelin toimintamallista päättäminen

Hyvinvointipalvelujen työryhmä on kokoontunut 4 kertaa. Tässä raportissa on esitetty kuvaus hyvinvointipalvelujen nykytilasta ja työryhmän näkökulmia hyvinvointipalveluista kuntaliitoksen toteutuessa. Työryhmän työskentelyn aikana ei noussut esille sellaisia seikkoja, joilla olisi estettä kuntaliitoksen toteutumiseen. Valmisteilla olevia lainsäädäntömuutoksia ei raportissa ole huomioitu (mm. lukiolaki).