

# NURMES-VALTIMO Kuntaliitosselvitys

---

## Sisälllys

<b>1.</b>	<b>HALLINNON TYÖRYHMÄN RAPORTTI .....</b>	<b>3</b>
<b>2.</b>	<b>YHTEENVETO .....</b>	<b>4</b>
<b>3.</b>	<b>NURMEKSEN JA VALTIMON YHTEISTYÖ .....</b>	<b>7</b>
<b>4.</b>	<b>PALVELUJEN JA TOIMINNAN NYKYTILA .....</b>	<b>8</b>
4.1	OMAN TOIMIALAN NYKYTILAN KUVAUS KUNNITTAIN JA TULOSALUEITTAIN .....	8
4.2	HALLINTOPALVELUT .....	11
	<i>Toimielimet .....</i>	<i>11</i>
	<i>Henkilöstö .....</i>	<i>11</i>
	<i>Vaalien järjestäminen .....</i>	<i>12</i>
	<i>Henkilöstö- ja taloushallinto .....</i>	<i>12</i>
	<i>Tietohallinto .....</i>	<i>13</i>
	<i>Konserni- ja omistajaohjaus .....</i>	<i>13</i>
	<i>Elinkeinopalvelut .....</i>	<i>14</i>
	<i>Vakuutukset ja riskien hallinta .....</i>	<i>14</i>
	<i>Joukkoliikenne .....</i>	<i>14</i>
	<i>Työllisyystoimet .....</i>	<i>14</i>
	<i>Hyvinvointisuunnitelma .....</i>	<i>14</i>
4.3	RUOKAPALVELUT .....	15
4.4	PIELISEN KARJALAN MAASEUTUPALVELUT .....	15
4.5	PIELISEN KARJALAN LOMITUSPALVELUT .....	16
<b>5.</b>	<b>PALVELUJEN JA TOIMINNAN KEHITTÄMISTARPEET .....</b>	<b>16</b>
<b>6.</b>	<b>KESKEISET HUOMIOT JA KYSYMYKSET .....</b>	<b>16</b>
<b>7.</b>	<b>YHDISTYMISEN VAHVUUKSIEN, HEIKKOUKSIEN MAHDOLLISUUKSIEN JA UHKIEN ARVIOINTI .....</b>	<b>17</b>

## 1. HALLINNON TYÖRYHMÄN RAPORTTI

### Työryhmän kokoonpano

Korhonen Anne (pj.)	vs. hallintojohtaja	Nurmes	
Tervonen Arja (vpj.)	hallintojohtaja	Valtimo	
Mustonen Leena	kunnanjohtaja	Valtimo	
Pitkänen Marja	ruokapalvelupäällikkö	Nurmes	ruokapalvelut
Piirainen Pirjo	ruokapalvelupäällikkö	Valtimo	ruokapalvelut
Saatsi Esko	maaseutujohtaja	Nurmes	maaseutupalvelut
Mikkonen Jukka	valtuutettu, maaseudun kehittäjä	Nurmes	maaseutupalvelut
Pelkonen Erja	lomituspäällikkö	Valtimo	lomituspalvelut
Hölttä Anna	kh:n pj	Valtimo	lomituspalvelu

<b>Kokouspäivämäärät</b>	9.11.2018	Valtimo	hallinto
	23.11.2018	Nurmes	maaseutupalvelut
	23.11.2018	Valtimo	ruokapalvelut
	28.11.2018	Valtimo	hallinto
	5.12.2018	Valtimo	lomituspalvelut
	10.1.2019	Nurmes	hallinto

## 2. YHTEENVETO

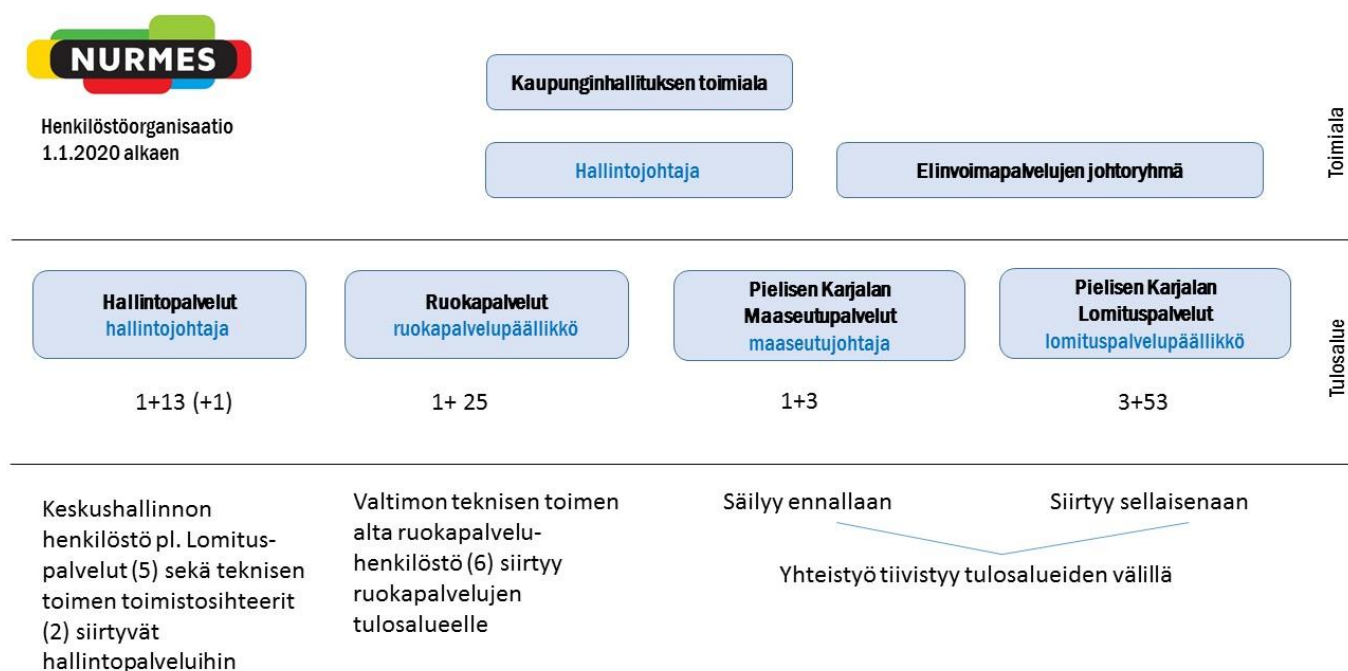
Työryhmän keskeiset tulokset ja johtopäätökset

Teema	Näkemykset sekä toimenpiteet tulevaisuudessa
Mahdollisuuksien hyödyntäminen	<p>Hallintopalvelujen lisääntyneet henkilöresurssit mahdollistavat henkilöstöhallintoon ja asiakaspalveluun panostamisen, mikä on erityisen tärkeää muutosvaiheessa uuden kunnan aloittaessa toimintaansa. Samoin helpottuvat sijaisuusjärjestelyt.</p> <p>Kutsuohjatun asiointiliikenteen (Katuri) laajentuminen kulkemaan myös taajamien (Valtimo-Nurmes) välillä lisää julkisen liikenteen palveluja alueella.</p> <p>Maaseutupalvelujen ja lomituspalvelujen siirtyminen samaan organisaatioon helpottaa yhteistyötä ja palvelujen kehittämistä yhdessä muiden toimijoiden kanssa sekä vahvistaa yksikön asemaa mahdollisessa maakuntaudistuksessa.</p> <p>Kunnissa toimivien järjestöjen ja yhteisöjen yhteistyön tukeminen ja hyödyntäminen avaa mahdollisuuksia esim. palvelujen hankintaan sekä vaikuttamistoimielinten työskentelyn ja kuntalaisten kuulemisen uusiin toimintamuotoihin.</p>
Vahvuuksien käyttäminen	<p>Yhtenäisten toimintatavat ja tukipalvelut sekä paikallinen yhteistyö helpottavat kuntien keskushallintojen palvelujen ja henkilöstön yhdistämistä.</p> <p>Yhteinen elinkeinoyhtiö on vahvasti mukana kunnan elinvoimaisuuden kehittämässä. Myös yhteistyötä yrittäjäjärjestöjen kanssa jatketaan.</p> <p>Molempien kuntien vahvuudet yhdistetään kuntamarkkinointiin.</p> <p>Kuntalaisten talolle toimiva asiakaspalvelupiste, jossa voidaan hyödyntää sähköisiä palveluja (videoneuvottelu, skype) niin kaupungin omiin kuin muihinkin viranomaisiin.</p>
Heikkouksien muuttaminen vahvuudeksi	<p>Muutospelkoa ja –vastarintaa ehkäistään vahvalla tiedottamisella niin henkilöstölle kuin kuntalaisille. Valtimon kunnan henkilöstölle annetaan oikeus Nurmeksen intraan heti kuntaliitoksen varmistettua. Henkilöstöä sitoutetaan uuden kunnan toimintaan ottamalla molempien kuntien henkilöstöä mukaan toimintojen suunnitteluun jo vuoden 2019 aikana.</p> <p>Kuntalaisille tiedotusta paikallislehdessä (Kunnan ammattilaiset / juttusarja palveluista ja tekijöistä), www-sivuilla, somessa ja info-tilaisuuksissa.</p>
Uhkiin varautuminen tai välttäminen	<p>Työnantajakuva vahvistamisella ja kuntamarkkinoinnilla parannetaan Nurmeksen vetovoimaisuutta työ- ja asuinpaikkana. (Huom. em. juttusarja paikallislehteen täydennettynä nettiesittelyillä työpaikkojen esittelynä)</p> <p>Maaseutupalvelujen ja lomituspalvelujen paikallisyksikön säilymistä varmistetaan yksikköjen yhteistyöllä ja vahvalla kehittämisellä.</p>

## Kaupunginhallituksen toimiala 1.1.2020 alkaen

Kaupunginhallituksen toimiala vastaa erityisesti elinvoiman ja työllisyyden edistämisestä sekä strategisesta maankäytöstä. Se vastaa koko organisaation ja rajapintojen hallinnon, henkilöstön, talouden ja työllisyyden sekä konserniohjauksen yhteensovittamisesta ja muista yleisistä toimintaedellytyksistä.

Kuntaliitoksessa Valtimon kunta liitetään Nurmeksen kaupunkiin. Valtimon kunnan palvelut ja henkilöstö liitetään Nurmeksen kaupungin organisaatorakenteeseen. Kaupunginhallituksen toimialalla tämä tarkoittaa henkilöstön siirtymisen lisäksi yhden uuden tulosalueen, Pielisen Karjalan lomituspalvelut, syntymistä. Muiden tulosalueiden tehtävät säilyvät ennallaan.



## Hallintopalvelut

Hallintopalvelut vastaa mm. koko kaupungin hallinnosta, taloudesta, henkilöstöstä, työllisyydestä ja muista yleisistä toimintaedellytyksistä.

Tulosaluepäällikkönä toimii hallintojohtaja. Muuta henkilöstöä on määräaikainen kehitysjohtaja, talousjohtaja, xx (= Valtimon hallintojohtaja), johdon sihteeri, asianhallintapäällikkö, 7 toimistosihteerä, työllisyyskoordinaattori, määräaikainen työllisyysohjaaja sekä eläinlääkäriapulainen. Hallintopalvelut tuottaa sekä myös kaupunkirakennetoimialan toimistopalvelut. Toimistotyöntekijöiden tehtävänkuvat vaativat kokonaisuudessaan tarkastelua ja mahdollisia uudelleenjärjestelyjä kuntien toimintoja yhdistettäessä sekä Valtimon asiakaspalvelupisteen tehtävien selkiytyessä vuoden 2019 aikana, myös hyvinvointipalvelujen tarpeet huomioiden.

Työllisyystehtäviä hoitaa työllisyyskoordinaattori ja määräaikainen työllisyysohjaaja.

Hallintopalvelujen päätoimipaikka on kaupungintalo. Kuntalaisten talolla on asiakaspalvelupiste, johon vakinaisen toiminnan lisäksi varataan myös toimistotila eri viranhaltijoiden tilapäiseksi työtilaksi.

## **Ruokapalvelut**

Ruokapalvelujen tulosaluepäällikkönä toimii ruokapalvelupäällikkö. Ruokapalveluissa toimii kaksi tuotantokeittäjää: Nurmeksessa Kyrölään palvelukeskuksen yhteydessä (toiminnasta vastaa ruokapalvelupäällikkö) ja Valtimolla Valtimon koulun yhteydessä (toiminnasta vastaa ruokapalveluesimies). Molemmissa tuotantokeittiöissä tapahtuu myös ruuan jakelua. Lisäksi Nurmeksessa toimii kolme jakelukeittiötä (joissa toimii ruokapalvelujen henkilöstöä), Nurmeksen terveysasema, Porokylän koulu ja Kirkkokadun koulu.

Tällä hetkellä valmistettava lounasmäärä on yhteensä n. 1580 annosta / päivä.

Ruokapalvelujen vakinaisen henkilöstön määrä on tällä yhteensä 26, joista kuusi on osa-aikaisia. Lähivuosina tapahtuvien eläköitymisten yhteydessä on henkilöstön tarvetta mahdollista arvioida uudelleen. Käytössä olevien järjestelmien hyödyntämisellä ja uusilla toimintatavoilla voidaan hallinnollisia tehtäviä tehostaa ja keskittää voimavaroja varsinaiseen keittiötoimintaan.

Mahdollinen maakuntauudistuksen toteutuminen aiheuttaa ruokapalvelujen uudelleenorganisoinnin yhtiöttämispakon myötä.

## **Pielisen Karjalan maaseutupalvelut**

Pielisen Karjalan maaseutupalvelut hoitaa yhteistoimintasopimuksen perusteella Nurmeksen ja Lieksan kaupunkien maaseutupalvelut. Yhteistoimintasopimus on päivitettävä kuntaliitoksen toteutuessa. Nurmeksella on maksajavirastosopimus Mavin kanssa tukimaksatuksista.

Henkilöstöä on maaseutujohtaja, kaksi maaseutusihtheeriä ja yksi toimistosihtheeri. Yksi maaseutusihtheeri on kolmena päivänä viikossa Lieksassa. Yhteistyötä tehdään Keski-Karjalan maaseutupalveluiden kanssa mm. tukihakemuksiin liittyvissä sitoumusasioissa.

Tavoitteena on yhteistyössä Pielisen Karjalan lomituspalvelujen, Pikesin, maaseudun kehittäjien, Riverian ym. yhteistyötahojen kanssa saada alueelle vahva maaseutuosaamisen keskus, joka kehittää maaseudun elinvoimaisuutta ja tulevaisuutta mahdollisesti nykyistä toiminta-aluetta laajemmallakin. Näin pyritään turvaamaan paikallisen yksikön olemassaolo myös mahdolliseen maakunnalliseen yhteistyöhön siirryttäessä.

## **Pielisen Karjalan lomituspalvelut**

Pielisen Karjalan lomituspalvelut hoitaa Melan kanssa tehdyn toimeksiantosopimuksen perusteella lomituspalvelut Nurmeksen ja Lieksan kaupunkien ja Juuan kunnan alueella. Mela maksaa lomituspalveluista aiheutuvat kustannukset. Toimeksiantosopimus on päivitettävä. Henkilöstöä on tällä hetkellä lomituspalvelujen hallinnossa lomituspalvelupäällikkö ja kaksi lomatoimenohjaajaa (yht. 3 henk.) sekä 53 vakinaista lomittajaa.

Palvelujen saajat vähenevät vuosittain, mutta myös lomittajien eläköityminen runsasta lähivuosina.

### 3. NURMEKSEN JA VALTIMON YHTEISTYÖ

Kuntien välinen yhteistyö hallinnossa on ollut tiivistä mm. vuosikymmeniä Nurmeksen ja Valtimon terveydenhuollon kuntainliiton ja sittemmin kuntayhtymän sekä NuVa-kuntayhtymän puitteissa. Myös elinkeinopalveluja hoitaa yhteinen yhtiö, Pikes Oy.

Kunnissa on käytössään yhteiset tukipalvelut sekä samat tietojärjestelmät. Tietojärjestelmien pääkäyttäjä- ja käyttäjäkoulutuksia sekä muitakin paikallisia koulutuksia on järjestetty yhteistyössä.

Yhteistyötä on tehty Pielisen Karjalan ja Ylä-Karjalan alueen edunvalvonnassa.

Maaseutupalveluissa alueen maaseutuyrittäjät tekevät tiivistä yhteistyötä alueen elinvoimaisuuden säilyttämiseksi (mm. Pielisen Karjalan maaseudun kehittäjät).

# NURMES-VALTIMO Kuntaliitosselvitys

## 4. PALVELUJEN JA TOIMINNAN NYKYTILA

### 4.1 Oman toimialan nykytilan kuvaus kunnittain ja tulosalueittain

TULOSALUE/TOIMINTO	Nurmeksens kaupunki	Valtimon kunta
<b>Organisointi ja johtaminen</b>		
Miten palvelut ja toiminta on organisoitu		
- viranhaltijaorganisaatio – toimialat ja yksiköt sekä niiden henkilömäärät	<p>Kaupunginjohtaja Kaupunginhallituksen toimiala (29,81)</p> <p>Hallintopalvelut (7,85) - hallintojohtaja (1) - talousjohtaja (1) - johdon sihteeri (1) - asianhallintapäällikkö (1) - toimistosihteerit (3, joista 1,75 kaupunkirakennepalvelujen kustannuspaikoilla) - eläinlääkärin avustaja (0,85)</p> <p>Ruokapalvelut (17,96) - ruokahuoltopäällikkö (1) - ruokapalvelutyöntekijät (19, 14 kokoaikaista, 4 x 64,5 %, 1 x 0,38))</p> <p>Pielisen Karjalan maaseutupalvelut (4) - maaseutujohtaja (1) - maaseutusihhteerit (2) - toimistosihteeri (1)</p>	<p>Kunnanjohtaja Keskushallinto (63,5 ml ruokapalvelut ja lomittajat)</p> <p>- hallintojohtaja (1) - arkistonhoitaja (1) - toimistosihteeri (1) - työllisyyskoordinaattori (1)</p> <p>Ruokapalvelut (kuuluvat tekniikan toimialaan) - ruokapalvelupäällikkö (1) - muu henkilöstö (4,5)</p> <p>Lomituspalvelut (56) - lomituspalvelupäällikkö (1) - lomatoimen ohjaajat (2) - lomittajat 53+10</p>
- luottamushenkilöorganisaatio – hallitus ja jaostot, lautakunnat	<p>Kaupunginhallitus - henkilöstöjaosto</p> <p>Pielisen Karjalan maaseutupalvelujen neuvottelukunta (yhteistoimintaelin, ei päätösvaltaa)</p>	<p>Kunnanhallitus - Sote-neuvottelukunta - Hyvinvoinnin ja osallisuuden neuvottelukunta</p>
- Kuntalain mukaiset vaikuttamiselimet	<p>- nuorisovaltuusto - vanhusneuvosto - vammaisneuvosto</p>	<p>- nuorisovaltuusto - vanhus- ja vammaisneuvosto</p>
<b>Palvelun järjestämistapa</b>		
Palvelujen järjestäminen		
- kunnan oma		
- tytäryhtiö tai osakkuusyhteisö		
- ostopalvelut	<p>ict-palvelut PTTK:lta Palkka- ja taloushallinnon palvelut Pielisen Karjalan tilitoimistolta</p> <p>Perintäpalvelut Taitoa Oy (tulossa) Kutsuohjattu palveluliikenne (Katuri) eri liikennöitsijät</p> <p>Ateriakuljetukset</p>	<p>ict-palvelut PTTK:lta Palkka- ja taloushallinnon palvelut Pielisen Karjalan tilitoimistolta</p> <p>Perintäpalvelut Taitoa Oy (tulossa)</p> <p>Asiointiliikenne eri liikennöitsijöiltä</p>



## NURMES-VALTIMO Kuntaliitosselvitys

- kuntayhteistyö, seudullinen ja alueellinen					
Palvelujen menot ja tulot sekä 2017 tilinpäätös ja 2019 talousarvio ja –suunnitelma					
<b>Hallintopalvelut</b>	<b>TP 2017</b>	<b>TA 2018</b>	<b>KJ 2019</b>	<b>SV1 2020</b>	<b>SV2 2021</b>
Toimintatulot	430 998	180 000	215 000	218 225	221 498
Toimintamenot	-3 788 244	-35 618 231	-36 613 072	-37 642 172	-38 701 192
<b>Toimintakate (Netto)</b>	<b>-3 357 247</b>	<b>-35 438 231</b>	<b>-36 398 072</b>	<b>-37 423 947</b>	<b>-38 479 694</b>
Valtimo keskushallinto (vaalit, tarkastus, valtuusto, KH, vanhus- ja vammaisneuvosto, nuorisovaltuusto, hallintotoimisto, työllisyys, kuntouttava, henkilöstöhal, sote, joukkoliik, pelastus, vähennettynä maaseutuhallinnon kustannus)					
Toimintatulot	141 572	313 930	191 864	183 064	187 464
Toimintamenot	-12 193 816	-12 428 790	-12 875 511	-13 149 046	-13 280 248
<b>Toimintakate (Netto)</b>	<b>-12 052 244</b>	<b>-12 114 860</b>	<b>-12 683 647</b>	<b>-12 965 982</b>	<b>-13 092 784</b>
<b>Ruokapalvelut</b>	<b>TP 2017</b>	<b>TA 2018</b>	<b>KJ 2019</b>	<b>SV1 2020</b>	<b>SV2 2021</b>
Toimintatulot	1 815 793	1 877 121	1 845 170	1 872 848	1 900 941
Toimintamenot	-1 475 504	-1 615 949	-1 558 434	-1 581 812	-1 605 541
<b>Toimintakate (Netto)</b>	<b>340 289</b>	<b>261 172</b>	<b>286 736</b>	<b>291 036</b>	<b>295 400</b>
<b>Ruokapalvelut Valtimo</b>	<b>TP 2017</b>	<b>TA 2018</b>	<b>KJ 2019</b>	<b>SV1 2020</b>	<b>SV2 2021</b>
Toimintatulot	556 597	478 340	564 340	564 340	564 340
Toimintamenot	-421 180	-465 328	-452 461	-452 461	-452 461
<b>Toimintakate (Netto)</b>	<b>135 417</b>	<b>13 012</b>	<b>100 879</b>	<b>100 879</b>	<b>100 879</b>
Maaseutuhallinto ilman Valtimon maksuja					
Toimintatulot	81 521	96 760	87 041	88 083	89 135
Toimintamenot	-189 518	-224 869	-205 910	-208 984	-212 111
<b>Toimintakate (Netto)</b>	<b>-107 998</b>	<b>-128 109</b>	<b>-118 869</b>	<b>-120 901</b>	<b>-122 976</b>
Valtimo maaseutu (lomitushallinto ja lomatoimen hallinto)					
Toimintatulot	3 185 170	3 302 369	3 110 734	3 110 734	3 110 734
Toimintamenot	-3 062 646	-3 288 133	-3 102 085	-3 102 085	-3 102 085
<b>Toimintakate (Netto)</b>	<b>122 523</b>	<b>14 236</b>	<b>8 649</b>	<b>8 649</b>	<b>8 649</b>

## NURMES-VALTIMO Kuntaliitosselvitys

Palveluverkko	Nurmes	Valtimo
Palveluverkko ja lähipalvelut toimipisteittäin		
koulu, päiväkotiki, kirjasto jne.	<p>Kaupungintalo, Kirkkokatu 14</p> <p>Tuotantokeittiö - Kyrölään palvelukeskuksen yhteydessä</p> <p>Jakelukeittiöt - terveysasema - Porokylän koulu - Kirkkokadun koulu</p> <p>Maaseutuhallinnolla toimipisteet - Nurmes, kaupungintalo 5 pv/vko - Valtimo, Kuntalaisten talo 1 pv/vko - Lieksa, 3 pv/vko</p>	<p>Kuntalaisten talo, Kunnantie 1</p> <p>Tuotantokeittiö - Valtimon koulun yhteydessä</p>
keskeisiä huomioita palveluverkkoon liittyen mm. keskitetty/hajautettu jne.		
<b>Palvelujen ja toiminnan nykytila ja kehittämistarpeet</b>		
Arvio ja kuvaus palvelujen nykytilasta		
Palveluihin liittyvät strategiset tavoitteet ja kehittämissuohjelmat	<p>Nurmeksen Suunta –strategia</p> <p>Henkilöstöstrategia Kannustavan palkitsemisen kokonaisuus</p> <p>Maatalousstrategia Maatalouden TEHO-ohjelma</p>	<p>Valtimon kunnan strategia 2018-2021</p>

## 4.2 Hallintopalvelut

### Toimielimet

Nurmeksen kaupunginhallituksessa on yhdeksän jäsentä. Esittelijänä toimii kaupunginjohtaja ja sihteerinä hallintojohtaja. Kaupunginhallituksen henkilöstöjaostossa on viisi jäsentä. Esittelijänä ja sihteerinä toimii hallintojohtaja. Kuntalain mukaisina vaikuttamistoimielimiä ovat nuorisovaltuusto, vanhusneuvosto ja vammaisneuvosto.

Valtimon kunnanhallitukseen kuuluu seitsemän jäsentä. Esittelijä toimii kunnanjohtaja ja sihteerinä hallintojohtaja. Kunnanhallituksen ympäristöjaostoon kuuluu kolme jäsentä. Kuntalain mukaisina vaikuttamistoimielimiä ovat nuorisovaltuusto, vanhus- ja vammaisneuvosto. Lisäksi kunnanhallituksen alaisuudessa toimii Hyvinvoinnin ja osallisuuden neuvottelukunta.

### Henkilöstö

Henkilöstörakenne 31.12.2017 tilanteen mukaan

	Nurmes	Valtimo	Yhteensä	
Kaupunginhallituksen toimiala	*	**		* sis. Hallintopalv. ruokapalv, ja maaseutupalvelut ** sis. Keskushallinto ja lomitushallinto
Vakinaiset	29	8	37	
Sijaiset	2		2	
Määräaikaiset	4		4	
Oppisopimus	6		6	Siun Sotelle siirretyt mukana/Nurmes
Työllistetyt	12	5	17	Siun Sotele siirretyt mukana /Nurmes
Yhteensä	53	13	66	
Yht. ilman työllistettyjä	41	8	49	

Maatalouslomittajat / Valtimo 31.12.2017	
Vakinaiset	55
Sijaiset	3
Määräaikaiset	15
Oppisopimus	
Työllistetyt	
Yhteensä	73
Yht. ilman työllistettyjä	73

Hallintopalvelujen vakinaiseen henkilöstöön kuuluu hallintojohtaja, talousjohtaja, johdon sihteeri, asianhallintapäällikkö ja kolme toimistosiihteeriä. Toimistosiihteereistä vain yksi hoitaa täysin hallintopalvelujen tehtäviä, kahden työtehtävät ovat suurimmaksi osaksi (1,75 htv) kaupunkirakennepalvelujen tehtäviä.

Lisäksi toimialan ulkopuolisena työntekijänä hallintopalveluihin kuuluu eläinlääkärin avustaja (85 %).

Vakinaisen henkilöstön keski-ikä on 40,6 vuotta.

Valtimolla keskushallintoon kuuluu hallintojohtaja, arkistonhoitaja, toimistosiihteeri ja työllisyyskoordinaattori.

Keski-ikä on 53,5 vuotta.

# NURMES-VALTIMO Kuntaliitosselvitys

Eläköityminen arvioitu keskimääräisen eläkeiän (64 v.) mukaisena

Eläköityminen	2019-2021		2022-2024		2025-2027	
	Nurmes	Valtimo	Nurmes	Valtimo	Nurmes	Valtimo
Hallintopalvelut	0	0	0	0	2	2
Ruokapalvelut	4	1	2	4	2	0
Maaseutupalvelut	0		1		0	
Lomituspalvelut		7		4		6

## Vaalien järjestäminen

Molemmissa kunnissa on yksi äänestysalue. Nurmeksessa hallintojohtajan tehtäviin kuuluvat keskusvaalilautakunnan sihteerin tehtävät. Valtimolla vaalien järjestämisestä vastaa hallintotoimisto.

## Henkilöstö- ja taloushallinto

Henkilöstörakenne, tilanne 31.12.2017 koko kunta

	Nurmes			Valtimo			Yhteensä		
	Naiset	Miehet	Yht.	Naiset	Miehet	Yht.	Naiset	Miehet	Yht.
Vakinaiset	181	60	241	79	41	120	260	101	361
Määräaikaiset	58	19	77	26	13	39	84	32	116
- joista työll.	5	10	15	4	5	9	9	15	24
<b>Yhteensä</b>	<b>239</b>	<b>79</b>	<b>318</b>	<b>109</b>	<b>59</b>	<b>168</b>	<b>348</b>	<b>138</b>	<b>486</b>
Kokoaikaiset	202	76	278	62	25	87	264	101	365
Osa-aikaiset	37	3	40	43	30	73	80	33	113

Vakinaisen henkilöstön ikäjakauma 31.12.2017 koko kunta

Ikä vuosina	Nurmes			Valtimo			Yhteensä		
	Naiset	Miehet	Yht.	Naiset	Miehet	Yht.	Naiset	Miehet	Yht.
alle 30	8	2	10	5	0	5	13	2	15
30-39	33	11	44	12	13	25	45	24	69
40-49	39	17	56	13	11	24	52	28	80
50-59	72	23	95	35	12	47	107	35	142
0-64	29	6	35	14	5	19	43	11	54
65 ja yli	0	1	1	0	0	0	0	1	1
<b>Yhteensä</b>	<b>181</b>	<b>60</b>	<b>241</b>	<b>79</b>	<b>41</b>	<b>120</b>	<b>260</b>	<b>101</b>	<b>361</b>
<b>Keski-ikä</b>	<b>48,7</b>	<b>48,1</b>	<b>48,6</b>	<b>49,9</b>	<b>46,2</b>	<b>48,6</b>	<b>49,1</b>	<b>47,3</b>	<b>48,6</b>

Molempien kuntien palkka- ja taloushallinnon palvelut hoitaa Lieksan kaupungin Pielisen Karjalan tilitoimistoliikelaitos. Molemmissa kunnissa on käytössä samat henkilöstöhallinnon ja taloushallinnon tietojärjestelmät.

Nurmeksessa kaupunginhallituksella on 5-jäseninen henkilöjaosto, joka käsittelee ne henkilöstöhallintoon liittyvät asiat, joita ei ole delegoitu viranhaltijoille.

Nurmeksessa on suoritettu tehtäväkohtaisten palkkojen arviointi (TVA) ja henkilökohtaisen työsuorituksen arviointi on meneillään. Valtimolla ei tva:ta ole vielä tehty.

# NURMES-VALTIMO Kuntaliitosselvitys

Nurmeksen henkilöstöstrategia on vahvistettu v. 2016 ja kannustavan palkitsemisen kokonaisuus v. 2018.

Henkilöstöetuudet:

Nurmes – e-passi 80 euroa, kuntosali etuus 120 euroa, pitkän työuran muistaminen (1.1.2019 alkaen)

Valtimo – merkkipäiväsääntö, 50 euron tykyraha/hlö/vuosi

## Tietohallinto

ICT-palvelut (maakuntaverkko, ohjelmistot, laitteet ja tuki) ostetaan molemmissa kunnissa Pohjois-Karjalan Tietotekniikka Oy:ltä (1.1.2019 alkaen Meita Meidän IT- ja talous Oy).

Sisäverkosta vastaa Nurmeksessa kaupunkirakennepalvelut, Valtimolla tekninen toimiala.

## Konserni- ja omistajaohjaus

Nurmeksen konserniohje on hyväksytty toukokuussa 2017.

Nurmeksen talousjohtaja ja hallintopalvelut vastaavat NuVa-kuntayhtymän hallinnollisten asioiden hoitamisesta.

Valtimon konserniohje on hyväksytty syksyllä 2018.

Konsernin omistajuusosuus %	Nurmes	Valtimo	Yhteensä
<i>Tytäryhteisöt</i>			
Kiinteistö Oy Nurmeksen Vuokratalot	100		100
Nurmeksen Yrityspalvelu Oy	100		100
Nurmeksen Lämpö Oy	88		88
Nuoriso- ja matkailukeskus Hyvärilä Oy	100		100
Pielisen Karjalan Kehittämiskeskus Oy	78	22	100
Kiinteistö Oy Valtimon Puustelli		100	100
Kiinteistö Oy Valtimon Lintinrivi		100	100
<i>Kuntayhtymät</i>			
NuVa-kuntayhtymä	79,17	20,83	100
Siun sote ky	4,91	1,67	6,58
Pohjois-Karjalan koulutuskuntayhtymä	4,9	1,5	6,4
Pohjois-Karjalan maakuntaliitto	5,61	1,54	7,15
<i>Yhteisyhteisöt</i>			
Lieska-Nurmeksen Lentokenttä Oy	50		50
Ajoharjoitteluratasäätiö	säädeosa	säädeosa	
<i>Muut</i>			
Kiinteistö Oy Säästöseppo		45,99	45,99
Asunto Oy Anitanrivi IV		20,29	20,29

## *Elinkeinopalvelut*

Elinkeinopalveluja ja edunvalvontapalveluja hoitaa kuntien omistama Pikes Oy. Pikes Oy:llä on seudun yhteinen elinkeinostrategia. Elinkeinostrategia on osa kuntien strategiaa.

Nurmes ja Valtimo eivät harjoita omaa hanketoimintaa Pikes Oy:n rinnalla. Nurmes käyttää hankkeita vain kehittämishankkeiden toteutuksessa (vihreän teollisuuden alue). Valtimolla on Bio-Valtimo hanke omana. Lisäksi kunnat voivat osallistua hankkeisiin rahoitusosuuksilla.

## *Vakuutukset ja riskien hallinta*

Nurmeksen kaupungin vakuutukset ovat Pohjola Vakuutus Oy:llä. Lisäksi kaupungilla on oma sisäinen riskirahasto, jota kartutetaan sääntöjen mukaisesti tuloksen salliessa.

Myös Valtimon kunnan vakuutukset ovat Pohjola Vakuutus Oy:llä.

## *Joukkoliikenne*

Nurmeksessa Katuri- kutsuohjattu liikenne toimii taajama-alueella sekä haja-asutusalueella kolmella reitillä. Seuraava kilpailutus v. 2019 yhdessä koululaiskuljetusten kanssa. Kokeilu yli 75-vuotias ja alle 12-vuotias ilmaiseesta kuljetuksesta päättyy vuoden lopussa. Kokeilun vakinaistamisesta päätetään ennen kilpailutusta. Koululaiskuljetukset hoidetaan hyvinvointipalveluissa.

Valtimolla koululais- ja asiointikuljetukset

## *Työllisyystoimet*

Nurmeksen kaupungin työllisyystoimiin kuuluvat sosiaalihuoltolain ja kehitysvammalain mukaiset työtoimintamukaiset toimet (kuntouttava työtoiminta, vammaisten henkilöiden ja kehitysvammaisten työtoiminta), nuorten työpaja toiminta, oma palkkatukityöllistäminen ja työllisyys Hankkeiden tukeminen. Kuntouttava työtoiminta hankitaan Siun Soten kautta Honkalampi-säätiöltä ja Nurmeksen aktiivit työnhakijat ry:ltä. Nuorten työpajatoiminta ostetaan Hyvärilän nuoriso- ja matkailukeskus Oy:ltä. Hyvärilästä on ostettu v. 2017-2018 myös työllisyysohjajan palvelut. Vuoden 2019 talousarvioon on varattu määräraha määräaikaisen työllisyysohjajan palkkaamiseen vuosille 2019-2020.

Valtimolla työllisyystoimista vastaa kunnan oma työllisyyskoordinaattori. Toimintamuotoja ovat kuntouttava työtoiminta, oma palkkatukityöllistäminen, työllistämisen kuntalisän maksaminen ja työllisyys Hankkeiden tukeminen. Kuntouttavaa työtoimintaa ja palkkatukityötä järjestetään kunnan omissa yksiköissä, mm. teknisessä toimessa. Kuntouttavan työtoiminnan paikkoja on myös yhdistyksissä ja seurakunnassa. Työnantajille maksetaan työllistämisen kuntalisää 350 euroa/kk palkkiona tietyt kriteerit täyttävän työttömän valtimolaisen työllistämisestä.

## *Hyvinvointisuunnitelma*

Nurmeksessa hyvinvointisuunnitelma kaudelle 2017-2020 on hyväksytty valtuustossa helmikuussa 2017. Vuosittain valtuustossa käsiteltävän hyvinvointikertomuksen valmistelee hyvinvointityöryhmä, jonka puheenjohtajana toimii talousjohtaja.

Valtimolla laaja hyvinvointikertomus vuosille 2017-2020 on hyväksytty valtuustossa kesäkuussa 2018. Valtimon hyvinvointityöryhmä toimii vapaa-aikapalvelujen ja hallinnon yhteistoiminnassa.

## 4.3 Ruokapalvelut

Nurmeksen ruokapalveluissa työskentelee ruokapalvelupäällikkö ja 19 ruokapalvelutyöntekijää, joista 14 on kooaikaisia ja 5 osa-aikaisia (yht.17,96 htv) . Osa-aikaisista on kaksi paikkaa täytetty määräaikaaisesti vuoden 2018 poikkeuksellisen tilanteen takia, mutta ne on tarpeen vakinaistaa määräaikaistuuksien päätyttyä.

Tuotantokeittiö sijaitsee Kyrölän palvelukeskuksen yhteydessä, jakelukeittiöt sijaitsevat Nurmeksen terveysasemalla sekä Porokylän ja Kirkkokadun kouluilla. Tuotantokeittiö on remontoitu v. 2011, mutta tilojen päivittämiseen on tarvetta. Kaupungin omien aterioiden (päiväkodit, koulut) lisäksi ruokapalveluja myydään Siun Sotelle sekä kotipalvelun asiakkaille. Ruuankuljetus hoidetaan ostopalveluna.

Valmistettavat ateriat/päivä:

aamupalat 100+30 keskitetty

lounas 1170 + 30 keskitetty

päiväkahvi 130

välipala 450

päivällinen 110 + 30 keskitetty

iltapala 130

Valtimolla ruokapalvelut on hallinnollisesti teknisen toimen alaisuudessa. Ruokapalveluissa työskentelee ruokapalvelupäällikkö, 1 keittäjä, 3 ravitsemustyöntekijää ja 1 emäntä (50 %). Ruokapalvelupäällikön työajasta on mitoitettu päällikön tehtäviin vain 12 tuntia viikossa, muutoin hän toimii keittiötehtävissä. Toimipisteitä on vain yksi, Valtimon koulun yhteydessä toimiva tuotantokeittiö. Tilat ovat uudet ja hyväkuntoiset. Kunnan omien aterioiden (päiväkodit, koulut) lisäksi ruokapalveluja myydään Siun Sotelle sekä kotipalvelun asiakkaille. Koululla ruokailee myös kunnan henkilökuntaa, noin 50 henkilöä. Ruuankuljetus hoidetaan omana työnä (työllistetyt).

aamupalat 5-20

lounas n, 380

päiväkahvi 50

välipala 100+90

päivällinen 60

iltapala 50

Molempien kuntien ruokapalvelujen tarvikkeet hankintaan Pohjois-Karjalan hankintatoimen kilpailutuksen perusteella ja molemmissa kunnissa on käytössä Jamix-tietojärjestelmä.

Ruokapalveluista eläköityy seuraavan vuoteen 2025 mennessä yhteensä arviolta 11 henkilöä (40 %).

## 4.4 Pielisen Karjalan maaseutupalvelut

Nurmeksen kaupunki hoitaa yhteistoimintasopimuksen perusteella Nurmeksen ja Lieksan kaupunkien sekä Valtimon kunnan maaseutupalvelut. Nurmeksella on maksajavirastosopimus Mavin kanssa tukimaksatuksista. Henkilöstöä on maaseutujohtaja, kaksi maaseutusihiteeriä ja yksi toimistosihiteeri. Päätoimipiste on Nurmeksessa, Lieksassa maaseutusihiteeri on kolmena päivänä viikossa, Valtimolla yhtenä päivänä. Yhteistyötä tehdään Keski-Karjalan maaseutupalveluiden kanssa mm. tukihakemuksiin liittyvissä sitoumusasioissa.

Maaseutupalvelut toimivat kaupunginhallituksen alaisuudessa. Yhteistyöelimenä on 6-jäseninen Pielisen Karjalan maaseutuhallinnon neuvottelukunta, johon sopijakunnat nimeävät kaksi jäsentä + varahenkilöt / sopijakunta. Neuvottelukuntaa kokoontuu vähintään kaksi kertaa vuodessa, sihteerinä maaseutujohtaja. Neuvottelukunnalla ei ole päätösvaltaa.

Toiminta on keskittynyt tällä hetkellä tukitoimintaan, kehittämistoiminnan osuus on jäänyt pieneksi. Tiivistä yhteistyötä tehdään Pielisen Karjalan maaseudun kehittäjien kanssa.

Maatilojen määrä pienentyy.

## 4.5 Pielisen Karjalan lomituspalvelut

Valtimon kunta hallinnoi Pielisen Karjalan lomituspalveluja toimeksiantosopimuksen perusteella Melan kanssa. Mela maksaa lomituspalveluista aiheutuvat kustannukset. Toiminta-alueena on Valtimo, Nurmes, Lieksa ja Juuka. Henkilöstönä on lomituspalvelujen hallinnossa lomituspäällikkö ja kaksi lomatoimienohjaajaa (yht. 3 henk.) sekä lomittajia 53 vakinaista ja tällä hetkellä 10 määräaikaista. Toimisto sijaitsee Kuntalaisten talolla. Eläköityminen runsasta lähivuosina.

Lomituksen yhteistyöryhmä kokoontuu 1-2krt/vuosi. Yhteisryhmä ei ole virallinen organisaatio vaan koostuu yhteistyötahoista. Palvelujen saajat vähenevät vuosittain n. 7- 10%/vuosi

## 5. PALVELUJEN JA TOIMINNAN KEHITTÄMISTARPEET

Nurmes:

- Tiedonkulun (sisäinen) parantaminen
- vetovoimaisuus: ammattitaitoisen henkilökunnan saaminen jatkossakin, myös yrityksiin
- asianhallintajärjestelmän päivitys ja sähköinen arkistointi
- ruokahuollossa Jamix-ohjelman hyödyntäminen paremmin, sähköisten tilausjärjestelmien käyttöönotto niin asiakkaille kuin tarviketilauksiin, sähköinen laskutus, lähiruoka
- maaseutupalveluissa yhteistyön kehittäminen maaseudun kehittämistehtävissä (Pikes Oy, lomituspalvelut, ProAgria, Vaara-Karjalan Leader, maaseutuyrittäjät)

Valtimo:

- markkinapuutostilanteessa olevien palvelujen kehittäminen kuntalaisille esim. kahvila
- kunnan tuottamien palvelujen ostaminen yleishyödylliseltä yhtiöltä esim. kerhotoiminta Puhti-hanke, Kirkonkylän kehittämishanke
- lomituspalveluissa lomittajien koulutushanke (koko maakunnan yhteinen), hyödynnettävissä myös yrittäjille sekä henkilöstön riittävyyden varmistaminen

Asiakaspalvelu ja sähköinen asiointi

Ruokahuollon yhtiöittämisvelvollisuuden täyttäminen

Tuotantokeittiöiden "varatilat"

## 6. KESKEISET HUOMIOT JA KYSYMYKSET

Hallinnon osalta jo nyt yhteisesti käytössä olevat tietojärjestelmät helpottavat mahdollista mahdollisen kuntaliitoksen toimeenpanoa.

Toimistohenkilökunnan "sijoittuminen" uuteen organisaatioon katsottava kokonaisuutena eri toimialojen kanssa, asiakaspalvelupisteet?

Nurmeksen maaseutuhallinnolla ja Valtimon lomituspalveluilla on molemmilla vahva tahto yhteistyön lisäämiseen ja toiminnan kehittämiseen sekä toimipisteen säilyttämiseen alueella jatkossakin ("maaseudun osaamiskeskus").



# NURMES-VALTIMO Kuntaliitosselvitys

Ruokapalveluissa Valtimon ruokapalvelupäällikön työaika hallinnollisiin tehtäviin mitoitettu niin pieneksi, ettei aikaa kehittämiseen jää.

Katuriliikenteen laajentaminen Valtimolle, kuntakeskusten välinen liikenne?

Mahdollisen kuntaliitospäätöksen jälkeen käynnistettävä välittömästi toimitusprojekti PTTK:n/Meitan kanssa ict-palveluihin tarvittavista muutoksista/resursseista.

Henkilöstössä selvityksen tekeminen on herättänyt jonkin verran pelkoa työpaikan säilymisestä, varsinkin Valtimolla. Molempien kuntien yhteistoimintaelimille on tiedotettu selvitystyön käynnistämisestä. Yt-menettely herättää usein mielikuvan työpaikkojen vähentämisestä, vaikka menettely on pakollinen aina henkilöstöä koskevien suurten muutosten suunnittelussa, vaikka siihen ei työpaikkojen vähentämistä tavoiteltaisikaan

## 7. YHDISTYMISEN VAHVUUKSIEN, HEIKKOUSIEN MAHDOLLISUUKSIEN JA UHKIEN ARVIOINTI

Vahvuudet	Heikkoudet
Yhteiset tukipalvelut, tietojärjestelmät ja käytännöt, ammattitaitoinen henkilökunta	Henkilöstön ja kuntalaisten muutospelko
Nykyiset henkilöresurssit tiukat, eläköitymisten hyödyntäminen, ei irtisanomispaineita	Nuorten poismuutto
Selkeät, samanlaiset yksikköjaot, toimintojen yhdistäminen helppoa	
Paikallinen yhteistyö Pikes, Yrittäjät, kunnat	
Kuntalaisten talolla säilyy asiakaspalvelun ja hallinnon toimipiste	
Mahdollisuudet	Uhat
Henkilöstöhallinnon kehittäminen, sijaisuuksien järjestäminen, osaamisen lisääntyminen	Uuden, tulevan lomituspalvelulain muutokset, muutuo maatalouslomitusta radikaalisti?
Maaseutupalvelujen ja lomituspalvelujen kehittäminen yhteistyössä eri toimijoiden kanssa vahvaksi yksiköksi ja maaseudun osaamiskeskukseksi – mahdollinen toiminta-alueen laajentaminen	Mahdollisen maakuntaudistuksen vaikutus maatalous- ja lomituspalveluihin – johtaako keskittämiseen maakuntakeskuksiin
Kuntien eri järjestöjen ja yhteisöjen yhteistyön tiivistyminen kuntarajan yli, kuntalaisten palvelujen parantuminen	Henkilöstön riittävyys joissakin ammattiryhmissä, esim. lomitusta, tulevaisuudessa (eläköityminen, alan kiinnostavuus)
Hyvien käytäntöjen hyödyntäminen kehittämistoiminnassa	
Suurempi kunta – vetovoimaisempi työnantaja	
Asiointiliikenteen kehittäminen kuntakeskusten välillä	