

NURMEKSEN KAUPUNGIN JA VALTIMON KUNNAN YHDISTYMISSOPIMUS

13.2.2019

Käsittelyvaiheet

Aika	Henkilöt/ryhmä	Kommentit
15.1.2019	Jarmo A	
15.1.2019	Valmisteluryhmä	
23.1.2019	Valmisteluryhmä	lähettäminen selvitystoimikunnalle
29.12019	Selvitystoiminta/Atso ja Leena	työryhmien näkemykset
30.1.2019	Jarmo A	
1.2.2019	Valmisteluryhmä: Leena, Asko, Jussi, Kyösti	
12.2.2019	Kuntaliitosselvitysstoimikunta	Hyväksyttiin yksimielisesti

1. Sopimuksen tarkoitus

1.1 Sopimuksen sitovuus ja voimaantulo

Tämä sopimus on kuntarakennelain (1698/2009) 8 §:n tarkoittama yhdistymissopimus, jossa osapuolina ovat Nurmeksen kaupunki ja Valtimon kunta.

Sopimus tulee voimaan, kun Nurmeksen kaupungin ja Valtimon kunnan valtuustot ovat sen hyväksyneet ja tehneet yhdistymisesityksen valtioneuvostolle.

1.2 Yhdistymisen toteuttaminen ja ajankohta

Nurmeksen kaupungin ja Valtimoon kunnan yhdistyminen toteutetaan siten, että Valtimon kunta lakkaa ja yhdistyy Nurmeksen kaupunkiin. Uusi kunta aloittaa toimintansa 1.1.2020.

Lakkaavien kuntien oikeudet, luvat, omaisuus, velat ja velvoitteet siirtyvät kuntarakennelain 36 §:n mukaisesti uudelle kunnalle.

1.3 Uuden kunnan nimi

Uuden kunnan nimi on Nurmeksen kaupunki.

2. Yhdistymisen edellytykset ja tavoitteet

Uuden kunnan kehittämisen tavoitteet

Kuntarakennelain 2§:n mukaan kuntajaon kehittämisen tavoitteena on elinvoimainen, alueellisesti eheä ja yhdyskuntarakenteeltaan toimiva kuntarakenne, joka vahvistaa kunnan asukkaiden itsehallinnon edellytyksiä.

Tavoitteena on myös, että kunta muodostuu työssäkäyntialueesta tai muusta toiminnallisesta kokonaisuudesta, jolla on taloudelliset ja henkilöstövoimavaroihin perustuvat edellytykset vastata kunnan asukkaiden palvelujen järjestämisestä ja rahoituksesta sekä riittävästä omasta palvelutuotannosta.

Kuntarakennelain 4§:n mukaan kuntajako voidaan muuttaa, jos muutos edistää 2§:ssä tarkoitettuja kuntajaon kehittämisen tavoitteita sekä parantaa:

- 1) kunnan toiminnallisia tai taloudellisia edellytyksiä vastata palvelujen järjestämisestä ja tuottamisesta tai muuten edistää kunnan toimintakykyä,
- 2) alueen asukkaiden palveluja tai elinolosuhteita,
- 3) alueen elinkeinojen toimintamahdollisuuksia tai
- 4) alueen yhdyskuntarakenteen toimivuutta.

3. Yhdistymishallitus

3.1. Tehtävät ja toimivalta

Yhdistymishallitus vastaa kuntarakennelain 10 §:n mukaan yhdistymissopimuksen toimeenpanosta ja huolehtii uuden kunnan toiminnan ja hallinnon järjestämisen valmistelusta. Yhdistymishallituksesta on muuten soveltuvin osin voimassa, mitä kunnanhallituksesta säädetään.

Yhdistymishallituksen käyttöön turvataan uuden kunnan valmistelun edellyttämät henkilöstö- ja talousresurssit.

3.2 Toimikausi

Yhdistymishallituksen toimikausi alkaa, kun kuntien valtuustot ovat kuntien yhdistymisesitystä koskevan päätösten jälkeen valinneet yhdistymishallitukseen jäsenet ja varajäsenet.

Yhdistymishallituksen toimikausi päättyy 31.12.2019.

3.3. Jäsenet ja paikkojen jakautuminen

Yhdistymishallituksen kokoonpano on: Nurmes 11 jäsentä ja Valtimo 7 jäsentä.

Yhdistymishallituksen puheenjohtaja on Nurmekselta, 1. varapuheenjohtaja on Valtimolta ja 2. varapuheenjohtaja on Nurmekselta.

Yhdistymishallituksen esittelijänä toimii Nurmeksien kaupunginjohtaja.

3.4. Yhdistymishallituksen yhteistyö yhdistyvien kuntien kanssa

Yhdistymishallituksen sekä kuntien valtuustojen ja hallitusten yhteistyöstä sovitaan erikseen.

4. Yhdistetyn kunnan luottamushenkilöorganisaatio

4.1 Yhdistetyn kunnan luottamushenkilöorganisaatio 1.1.2020-31.5.2021

Kuntien yhdistymisen johdosta ei järjestetä uusia kunnallisvaaleja, vaan keväällä 2017 valittu Nurmeksien kaupunginvaltuusto ja Valtimon kunnanvaltuusto muodostavat yhteisvaltuuston valtuustokauden 2021 loppuun.

Uuden kunnan kaupunginhallitus muodostuu Nurmeksien alueen 9 ja Valtimon alueen 4 jäsenistä.

Uuden kunnan hyvinvointi- ja kaupunkirakennelautakunnat muodostuvat Nurmeksien lautakuntien mukaisesti, jolloin Nurmeksien alueelta on 9 jäsentä ja Valtimon alueelta 4 jäsentä.

Tarkastuslautakunnassa on Nurmeksen alueelta 5 jäsentä ja Valtimon alueelta 2 jäsentä. Keskusvaalilautakunnassa on Nurmeksen alueelta 4 jäsentä ja Valtimon alueelta 1 jäsen.

Nurmeksen kaupungin ja Valtimon kunnan vaikuttamiselimet jatkavat nykyisellään vuoden 2021 kuntavaaleihin saakka.

4.2 Valtuustokauden 2021 – 2025 luottamushenkilöorganisaatio

Vuoden 2021 kunnallisvaalien jälkeisen uuden kunnan valtuuston jäsenmäärä on 35.

Muu luottamushenkilöorganisaatio päätetään yhdistetyssä valtuustossa hallintosäännöllä vuoden 2020 aikana.

5. Kunnanjohtajien asema

Uuden kunnan kaupunginjohtajaksi siirretään Nurmeksen kaupunginjohtaja.

Valtimon kunnanjohtaja toimii uuden kunnan kehitysjohtajana 30.4.2020 saakka.

6. Hallinnon järjestämisen periaatteet

Yhdistymishallitus valmistelee uuden kunnan hallinnon järjestämisen periaatteet sekä hallintosäännön syyskuun 2019 loppuun mennessä.

7. Henkilöstön asema

7.1 Henkilöstön siirtyminen

Valtimon kunnan henkilöstö siirtyy Nurmeksen kaupungin viranhaltijoiksi ja toimihenkilöiksi liikkeenluovutuksen periaatteiden mukaisesti. Valtimon kunnan toistaiseksi palkatuille viranhaltijoille perustetaan virat uuteen kuntaan ja työsuhteet solmitaan uuteen kuntaan.

Valtimon kunnan määräaikainen henkilöstö siirtyy uuden kunnan tai konsernin palvelukseen siksi määräajaksi, mikä on ollut voimassa yhdistymishetkellä. Määräaikainen henkilöstö säilyttää ne palvelussuhteen ehdot, jotka ovat olleet voimassa siirtohetkellä, määräaikaisen työsuhteen päättymiseen saakka.

Yhdistymishallitus päättää Valtimoon kunnan viranhaltijoiden ja työntekijöiden sijoittumisesta yhdistetyn kunnan organisaatioon syyskuun 2019 loppuun mennessä.

Yhdistymishallituksen aloitettua toimintansa henkilöstön rekrytoinnissa siirrytään välittömästi yhteiseen henkilöstötarpeen arviointiin, eläkkeelle siirtymisen ennakointiin, henkilöstöhakuun ja -valinnan valmisteluun yhdistymishallituksen linjausten mukaisesti.

7.2 Henkilöstön palkkojen harmonisointi

Vuonna 2020 aloitetaan työn vaativuuden arviointi sekä sen mukainen palkkojen harmonisointi mediaanipalkkaan. Harmonisointi toteutetaan kokonaan vuoden 2022 loppuun mennessä.

8. Palvelujärjestelmien yhteensovittaminen ja lähipalvelut

Valtimon alueen kuntalaisille varmistetaan kunnalliset lähipalvelujen saatavuus ja toimiva palveluverkosto. Kunnan lähipalvelut tuotetaan asukkaille yhteneväisin perustein ottaen huomioon palvelun käyttäjien määrä ja ikä, palveluiden käyttötiheys sekä alueelliset erityispiirteet etäisyyksissä ja liikenneyhteyksissä.

Valtimon Kuntalaisten Talon palveluista vastaa kolmen henkilön tiimi. Palvelut ja niiden tarjoamisen tapa sovitaan erikseen.

Lisäksi Kuntalaisten Taloa tarjotaan järjestöjen käyttöön ja vuokrataan yrittäjien käyttöön.

Kuntalaisten Talossa voi toimia myös kirjasto ja kohtaamispaikka.

9. Elinvoiman ja elinkeinojen kehityksen vahvistaminen

Uusi kunta toteuttaa määrätietoista ja tuloksekasta elinvoimapolitiikkaa.

10. Asukkaiden vaikuttaminen ja osallistuminen

Yhdistetyn kunnan tavoitteena on vahvistaa kunnan alueiden asukkaiden paikallisen identiteetin ja kuntalaisvaikuttamisen ja -vastuullisuuden kehittymistä.

11. Taloudenhoidon yleiset periaatteet

Uuden kunnan taloudenhoidon tavoitteena on toimia suunnitelmallisesti ja vastuullisesti turvaamalla talouden tasapaino. Siten uusi kunta tasapainottaa taloutensa ja harjoittaa vastuullista kuntataloutta käyttötalouden ja investointien suhteen.

Kestävän kuntatalouden varmistamiseksi toimitaan siten, ettei kuntalain 118 §:n mukaisista kriisikuntamittareista yksikään ole negatiivinen. Uudelle kunnalle laaditaan tuottavuusohjelma.

Taloudenhoidon periaatteet ennen kuntien yhdistymistä:

Yhdistymishallitus määrittelee taloudenhoidon periaatteet ja niiden mukaisesti laaditaan uuden kunnan talousarvio vuodelle 2020.

Kunnat noudattavat ennen yhdistämistä toimintamenoissa ja investoinneissa vuoden 2019 talousarviota ja sen sisältämää investointiohjelmaa vuodelle 2019. Talousarviosta ja investointiohjelmasta poikkeamisesitykset käsitellään yhdistymishallituksessa.

12. Muutoksen johtaminen ja seuranta

Kuntien yhdistymisen onnistuneella toteutuksella on keskeinen merkitys yhteisen kunnan kehittämispotentiaalin ja resurssien hyödyntämisessä. Muutoksen toteutumista seurataan ja raportoidaan säännöllisesti kaupunginvaltuustolle.

13. Kuntien yhdistymiseen liittyvät muut järjestelyt

Kuntarakennelain mukaan kuntien yhdistymistä koskevan valtioneuvoston päätöksen tekemisen jälkeen yhdistyvän kunnan viranomaisen ei saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kuntaa sitovia vaikutuksia ja joista päättäminen olisi yhdistymissopimuksen tarkoituksen vastaista. Yhdistyvän kunnan viranomaisen saa päättää asioista, joilla olisi merkittäviä uutta kuntaa sitovia vaikutuksia, jos päätöksentekoa ei voida asian kiireellisyyden vuoksi lykätä. Edellä olevaa velvoitetta sovelletaan heti, kun kuntien valtuustot ovat tehneet yhdistymispäätöksen.

Kuntien keskinäistä yhteistoimintaa koskevat sopimukset päättyvät 31.12.2019, ellei jonkin asian kohdalta aikaisemmin erikseen sovita.

Yhdistymishallitus ja sen toimikauden päätyttyä uuden kunnan kaupunginhallitus arvioi kuntien sopimukset muiden kuntien ja kuntayhtymien sekä eri toimijoiden kanssa sekä neuvottelee perussopimukseen ja muihin sopimukseen tarvittavat muutokset.